

ARGENTINA

# Lineamientos productivos para el desarrollo sostenible de la provincia de **Corrientes**

Equipo de trabajo de la oficina de la CEPAL en la Argentina, la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo de la Argentina y el Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de la provincia de Corrientes

DESARROLLO PRODUCTIVO Y TERRITORIO



NACIONES UNIDAS

CEPAL



años

Trabajando por un futuro productivo, inclusivo y sostenible



Ministerio de Economía Argentina

Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo



CORRIENTES

Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio



DESARROLLO en transición



Instrumento regional de la Unión Europea

# Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

**Deseo registrarme**



NACIONES UNIDAS



[www.cepal.org/es/publications](http://www.cepal.org/es/publications)



[www.instagram.com/publicacionesdelacepal](https://www.instagram.com/publicacionesdelacepal)



[www.facebook.com/publicacionesdelacepal](https://www.facebook.com/publicacionesdelacepal)



[www.issuu.com/publicacionescepal/stacks](http://www.issuu.com/publicacionescepal/stacks)



[www.cepal.org/es/publicaciones/apps](http://www.cepal.org/es/publicaciones/apps)

# Lineamientos productivos para el desarrollo sostenible de la provincia de Corrientes

Equipo de trabajo de la oficina de la CEPAL en la Argentina,  
la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo de la Argentina  
y el Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio  
de la provincia de Corrientes



Ministerio de Economía  
**Argentina**

Secretaría de Industria  
y Desarrollo Productivo



**CORRIENTES**

Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio



Este documento fue preparado de manera conjunta por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Subsecretaría de la Pequeña y Mediana Empresa de la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo del Ministerio de Economía de la Argentina y el Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de la provincia de Corrientes (Argentina). El trabajo fue realizado por Florencia Barletta, Consultora de la CEPAL, bajo la coordinación técnica de Mariana Minervini, también Consultora de la CEPAL; Marcos Finn, Asesor de la Subsecretaría de la Pequeña y Mediana Empresa de la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo del Ministerio de Economía de la Argentina, y Facundo Yatchesen, Director de Planificación del Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de la provincia de Corrientes. La elaboración del documento contó con la supervisión general de Martín Abeles, Director de la oficina de la CEPAL en la Argentina; Tomás Canosa, Subsecretario de la Pequeña y Mediana Empresa de la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo del Ministerio de Economía de la Argentina, y Mariel Gabur, Ministra de Industria, Trabajo y Comercio de la provincia de Corrientes.

Esta publicación se elaboró en el marco del programa de la CEPAL y la Unión Europea Mecanismo Regional para el Desarrollo en Transición.

Ni la Unión Europea ni ninguna persona que actúe en su nombre es responsable del uso que pueda hacerse de la información contenida en esta publicación. Los puntos de vista expresados en este estudio son de los autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de la Unión Europea.

Las Naciones Unidas y los países que representan no son responsables por el contenido de vínculos a sitios web externos incluidos en esta publicación.

No deberá entenderse que existe adhesión de las Naciones Unidas o los países que representan a empresas, productos o servicios comerciales mencionados en esta publicación.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de las Naciones Unidas o las de los países que representan.

Los límites y los nombres que figuran en los mapas de esta publicación no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas.

Publicación de las Naciones Unidas  
LC/TS.2024/9  
LC/BUE/TS.2023/13  
Distribución: L  
Copyright © Naciones Unidas, 2024  
Todos los derechos reservados  
Impreso en Naciones Unidas, Santiago  
S.23-01202

Esta publicación debe citarse como: Equipo de trabajo de la oficina de la CEPAL en la Argentina, la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo de la Argentina y el Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de la provincia de Corrientes, "Lineamientos productivos para el desarrollo sostenible de la provincia de Corrientes", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2024/9-LC/BUE/TS.2023/13), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2024.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

## Índice

<b>Introducción</b> .....	<b>5</b>
<b>I. Caracterización territorial</b> .....	<b>9</b>
A. Oportunidades y dilemas en torno a los recursos hidrográficos.....	9
<b>II. Ejes estratégicos para el fortalecimiento y la transformación productiva</b> .....	<b>15</b>
A. Actividades priorizadas para la mejora de la eficiencia y la calidad productiva .....	16
1. Forestal (plantación y aserrado).....	16
2. Arroz .....	18
3. Yerba mate.....	20
4. Ganadería bovina .....	22
5. Cítricos .....	23
6. Horticultura .....	24
7. Hilados .....	26
B. Actividades priorizadas para la diversificación productiva en torno a los sectores y capacidades existentes .....	29
1. Celulosa, papel y cartón.....	29
2. Energía a partir de biomasa forestal .....	29
3. Construcción de viviendas en madera.....	30
4. Otros productos forestales: resina de pino, briquetas y pellets .....	31
5. Apicultura.....	32
C. Actividades priorizadas para la diversificación productiva en torno a sectores nuevos o emergentes .....	34
1. Logística.....	34
2. Turismo .....	34
3. Cannabis medicinal .....	35
4. Economía del conocimiento .....	36

<b>III. Oportunidades y desafíos para el desarrollo productivo de la provincia de Corrientes.....</b>	<b>39</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>43</b>
<b>Anexos.....</b>	<b>47</b>
Anexo 1 .....	48
Anexo 2 .....	49
<b>Cuadros</b>	
Cuadro 1 Oportunidades y desafíos para el aumento de la eficiencia y la calidad en las actividades seleccionadas .....	27
Cuadro 2 Oportunidades y desafíos en actividades en torno a los recursos y capacidades productivas existentes en la provincia .....	33
Cuadro 3 Oportunidades y desafíos en actividades nuevas o emergentes .....	37
Cuadro A1 Listado de organismos públicos, empresas e instituciones entrevistadas .....	48
Cuadro A2 Distribución de las principales actividades del sector primario según regiones.....	49
<b>Diagrama</b>	
Diagrama 1 Lineamientos de fortalecimiento y diversificación productiva.....	15
<b>Mapas</b>	
Mapa 1 Límites geográficos y recursos hídricos de Corrientes .....	10
Mapa 2 Densidad poblacional por departamento en Corrientes.....	12
Mapa 3 Regionalización de la provincia .....	13

## Introducción

El objetivo de este trabajo es analizar las oportunidades y los desafíos que enfrenta la provincia de Corrientes para alcanzar un desarrollo sustentable a partir de un mejor aprovechamiento de su riqueza natural y de la generación de una matriz productiva más diversificada, con mayor contenido de valor agregado, de innovación y de conocimiento.

La provincia de Corrientes tiene una posición geográfica estratégica, dada por su interconexión con otros países del MERCOSUR como el Paraguay, el Brasil y el Uruguay, por su ubicación en el proyecto del Corredor Bioceánico en el Norte Grande, y por la Hidrovía Paraná-Paraguay, que la atraviesa en toda su extensión (Valdés, 2009). Un aspecto clave para interpretar su geografía es la disponibilidad de agua, su principal recurso natural. En un contexto mundial de escasez de agua dulce, Corrientes posee abundancia de este recurso y uno de los humedales más grandes de América del Sur. La provincia ha propiciado históricamente el tránsito a través de sus vías navegables y el desarrollo de las actividades agrícolas y ganaderas; al mismo tiempo, el agua es fuente de una amplia diversidad biológica, es sumidero de carbono, es energía y es turismo. La inversión en infraestructura para el aprovisionamiento de agua y en desagües son una oportunidad para mejorar el acceso y el manejo de agua en la provincia.

El desarrollo de la actividad económica de la provincia surgió en torno al aprovechamiento de tales condiciones naturales, con un clima subtropical y un balance hídrico positivo por la presencia de esteros, lagunas y ríos en su territorio. Corrientes fue de las primeras provincias del país en desarrollar la ganadería bovina y ovina. Las condiciones de clima y suelo de su territorio también han sido claves para la proliferación de cultivos subtropicales como el tabaco, la yerba mate, los cítricos y la horticultura; y de cereales como el arroz. Estas condiciones han propiciado también la implantación forestal, convirtiendo a Corrientes en la provincia con la mayor superficie forestada del país.

La existencia de un sector primario amplio, sustentado en diferentes actividades, abre espacios de oportunidad para generar procesos de agregación de valor, aumentar la productividad e incluso expandir varios sectores gracias a las extensiones de tierra disponibles en la provincia. Es también un vector de desarrollo de las economías regionales por su contribución a la generación de empleo, al producto bruto geográfico, a la retención de población y a las exportaciones provinciales. Sienta las bases para avanzar en un proceso de diversificación que profundice el aprovechamiento de las ventajas naturales locales y de los conocimientos y capacidades acumulados en los sectores de especialización tradicionales, pero

también sobre la base de nuevos encadenamientos y actividades que contribuyan a reducir la dependencia del sector primario y que aporten valor agregado, empleo registrado, conocimiento e innovación a la matriz productiva provincial.

Corrientes enfrenta el desafío de planificar un desarrollo económico y social sustentable. El cambio climático, que se está manifestando a través de sequías prolongadas e incendios rurales y forestales desde hace algunos años, exige acciones en diferentes ámbitos. En la dimensión productiva, este contexto ha conducido a actuar en al menos dos planos. Uno vinculado a cuestiones preventivas, que permitan a los productores estar mejor preparados ante eventualidades climáticas, y a la implementación de sistemas más eficientes de uso y cuidado de los recursos (sistemas de alerta temprana, manejo del fuego, uso eficiente del agua, entre otros). En otro plano, un desarrollo con responsabilidad ambiental requiere gestionar dilemas y controversias que se presentan entre los objetivos de generar fuentes de empleo a través de nuevas actividades y de atender el cuidado del ambiente, como en los casos de los proyectos de nueva infraestructura hidroeléctrica y de la producción de celulosa y papel.

Estos desafíos son planteados y abordados por la provincia en el marco del Plan Estratégico Participativo (PEP) "Corrientes 2030" elaborado en 2022. Asimismo, la planificación del desarrollo territorial está establecida en la Constitución provincial, que en la reforma de 2007 ha determinado incorporar las políticas de Estado consensuadas para el desarrollo de la provincia a través de la firma de un "Pacto Correntino para el Crecimiento Económico y el Desarrollo Social". Allí se plantea la visión estratégica de la provincia plasmada en el PEP "Corrientes 2030", que hace referencia explícita a la intención de ser una provincia desarrollada, sostenible, más integrada y con una visión productivista. Específicamente, se expresan los objetivos de promover nuevos sectores y diversificar la matriz productiva a través de la innovación, la capacitación y la adaptación de tecnologías, así como a la importancia de impulsar estos procesos con responsabilidad ambiental y social.

En línea con estos objetivos de desarrollo, el gobierno de Corrientes ha priorizado tres tipos de actividades productivas para el desarrollo territorial. En primer lugar, los sectores tradicionales, de fuerte arraigo territorial en la cultura productiva correntina, donde se observan espacios para incrementar la eficiencia, la calidad y los procesos productivos. Entre esas actividades se encuentran la forestal (etapas de plantación y aserrado), el arroz, la yerba mate, la ganadería bovina, la citricultura, la horticultura y la hilandería.

En segundo lugar, se encuentran aquellas actividades que pueden ser potenciadas sobre la base de las capacidades productivas acumuladas en los sectores tradicionales y, de esta manera, contribuir a la diversificación de la matriz productiva provincial. Estas actividades son celulosa y papel, energía en base a biomasa, construcción de viviendas de madera, otros productos forestales (resina, briquetas, pellets) y apicultura.

El tercer tipo de actividades involucra a sectores nuevos o de surgimiento relativamente reciente, como la economía del conocimiento, la logística, el turismo y el cannabis medicinal. Son sectores que la provincia busca promover bajo la visión estratégica de generar una matriz productiva más intensiva en conocimiento e innovación y de mejorar la inserción local, regional e internacional de Corrientes. En particular, el desarrollo de actividades de la economía del conocimiento y de logística tiene un impacto potencial sobre el resto de la economía provincial a través de, en el primer caso, la digitalización y actualización tecnológica y, en el segundo, de la mejora en las condiciones de comercialización de la oferta productiva.

A partir de este cuadro general, reconociendo los distintos grados de desarrollo alcanzados en cada caso, el objetivo de este documento es ponderar los principales desafíos para la potenciación y fortalecimiento de esas actividades. Se trabajó con una modalidad de articulación multinivel entre el Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de Corrientes y la Subsecretaría de la Pequeña y Mediana Empresa de la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo del Ministerio de Economía de la Nación, con el apoyo técnico de la CEPAL, a partir del trabajo de campo desarrollado entre diciembre de 2022 y febrero de 2023, que incluyó 17 entrevistas a referentes y expertos de diferentes ámbitos de la provincia



(véase el anexo 1). Los resultados plasmados en este documento son la consecuencia de ese trabajo colaborativo, que sistematiza las diferentes visiones sobre el potencial productivo correntino desde el punto de vista de sus protagonistas, que desarrollan sus actividades en diversos ámbitos —económico, científico-tecnológico, gobierno y asociaciones empresariales—.

El documento se estructura de la siguiente manera. En la primera sección se presenta la caracterización territorial de Corrientes y se abordan, en primer lugar, las oportunidades, desafíos y dilemas que plantea la disponibilidad y uso de los recursos hidrográficos de la provincia, y en segundo lugar la caracterización productiva y regional de su territorio. La segunda sección alude a los tres lineamientos productivos mencionados y se analizan las oportunidades y desafíos identificados para cada una de las actividades económicas priorizadas por el Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de Corrientes. Por último, se presentan las reflexiones finales.



## I. Caracterización territorial

### A. Oportunidades y dilemas en torno a los recursos hidrográficos

Corrientes es una provincia con más de 400 años de historia. En la identidad y la cultura del pueblo correntino conviven tradiciones que provienen de la población guaraní, de las misiones jesuitas y de los inmigrantes europeos que llegaron en el siglo XX. Es de las provincias argentinas con más límites geográficos: comparte frontera con tres países —Brasil, Paraguay y Uruguay— y con otras cuatro provincias —Misiones, Chaco, Santa Fe y Entre Ríos—. La posición geográfica estratégica de la provincia está dada por su conexión con los países del MERCOSUR, por su posición en el Corredor Bioceánico y por la existencia de la Hidrovía Paraná-Paraguay (Valdés, 2009).

La existencia de un balance hídrico positivo es sin dudas una de las más importantes ventajas naturales. La provincia está rodeada por dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, y el 35% de su territorio está ocupado por arroyos, lagunas, bañados y esteros (CFI, 2020) (mapa 1).

El agua dulce de Corrientes, además de ser un recurso abundante en un mundo donde es escaso, es de muy buena calidad, está bien distribuida en todo el territorio y ha marcado la historia de la provincia. Está presente incluso en su nombre y en el de homónima ciudad capital, antiguamente llamada “Siete Corrientes” por las corrientes que se formaban en el río al pasar las aguas por las siete puntas naturales que sobresalían de su costa.

La diversidad biológica de la provincia se da sobre todo en la región del Iberá (“aguas que brillan” en lengua guaraní), que constituye el segundo humedal tropical más grande de América del Sur, en el que coexisten más de 2.000 especies vegetales (Almirón y Casciotta, 2004; Orfeo y Neiff, 2008; Poi y otros, 2018). La superficie de la Reserva Natural Iberá, creada en 1983 a través de la ley 3.771, es de 13.000 km<sup>2</sup> y alberga el Parque Nacional—creado en 2018 a través de la ley 27.481/18—. Los humedales del territorio correntino son significativos también como sumideros de carbono y reductores de las cantidades de gases de efecto invernadero en la atmósfera, por lo que cumplen una función crítica en la mitigación del cambio climático.

**Mapa 1**  
**Límites geográficos y recursos hídricos de Corrientes**



Fuente: Instituto Geográfico Nacional (IGN).

Por su parte, el gran caudal del río Paraná es aprovechado para la generación de energía eléctrica. En el norte de la provincia se encuentra el Complejo Hidroeléctrico Yacyretá-Apipé, la represa más grande del país. Se ubica sobre el cauce superior del Paraná, entre las ciudades de Ituzaingó (Argentina) y Ayolas (Paraguay). En 1973 se firmó el Tratado de Yacyretá entre el Paraguay y la Argentina, en 1983 se empezó a ejecutar la obra y en 1994, con la puesta en marcha de la primera turbina, se inició la generación comercial de energía. En total, desde la firma del Tratado hasta la finalización de la obra—tomando como fecha 2011— pasaron 39 años (Carrizo y Brunstein, 2010). Si bien la generación de energía hidráulica varía cada año según el caudal del río, la represa Yacyretá abastece alrededor del 22% de la demanda de electricidad y genera el 60% de la energía hidroeléctrica de la Argentina (PEP, 2011).

Históricamente, el valor de los recursos hídricos de la provincia estuvo también asociado a sus vías navegables para el comercio. A partir del siglo XVIII, con la apertura del puerto de Buenos Aires, Corrientes comenzó a canalizar a través del Paraná su más valioso producto de exportación, el cuero vacuno, con aquel destino, para luego ser enviado a los mercados europeos. Las condiciones naturales ventajosas del puerto de Corrientes para el acceso de buques de navegación y su ubicación estratégica en la boca del río Paraguay hicieron que durante varios períodos del siglo XIX se canalizara a través de ese puerto el comercio exterior con el Paraguay (Schaller, 2015). Posteriormente, en el siglo XX, con la llegada del ferrocarril, se articula la navegación fluvial del Paraná al sistema ferroviario, lo que le da al puerto un peso más relevante aún en un esquema de sistema de transporte multimodal (Gutiérrez, 1993).

Sin embargo, los usos y beneficios del uso del agua se ven en parte amenazados por los efectos del cambio climático. En los últimos años la provincia se vio afectada por una extrema sequía y por incendios forestales y rurales que impactaron sobre las actividades económicas. Según datos aportados por la Estación Experimental Agropecuaria (EEA) del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) en Corrientes, la superficie quemada por los incendios de principios de 2022 fue de más de un millón de hectáreas, equivalentes al 12% de la superficie total de la provincia (Saucedo, Perucca y Kurtz, 2023).

Algunos trabajos estudian el impacto potencial del cambio climático sobre el sistema productivo de Corrientes, haciendo foco en la necesidad de hacer un uso más eficiente del agua para riego y abastecimiento en general (Neiff y Neiff, 2013). La sequía podría cambiar el ecosistema del área, por lo que la implementación de planes de recuperación y conservación de los recursos es una prioridad. Además de la diversidad ecológica, los incendios rurales y forestales afectan las actividades económicas. Por ejemplo, uno de los referentes entrevistados para este trabajo afirmó que la actividad apícola que existía en la provincia ha desaparecido como consecuencia de los incendios de principios de 2022 y que la posibilidad de darle un nuevo impulso se ve amenazada por el temor de los productores de volver a atravesar situaciones similares. Por su parte, la promoción de actividades económicas con responsabilidad ambiental, como el ecoturismo, que presenta a la provincia una oportunidad con mucho potencial por delante, requiere de una adecuada planificación e implementación de diversas normativas. El PEP “Corrientes 2030” reconoce explícitamente que un mejor manejo de incendios forestales requiere de importantes inversiones en términos de capacitación y equipamiento, así como de adecuación de la legislación vigente.

La gestión de los recursos hídricos está a cargo del Instituto Correntino del Agua y del Ambiente (ICAA), creado en 2001 por el decreto ley 212/01 del Poder Ejecutivo provincial. Es un organismo autárquico del Estado provincial, y única autoridad de aplicación en los temas vinculados a recursos hídricos, gestión ambiental, tierras e islas fiscales. En este marco, tiene a su cargo la creación de normativas y programas específicos en línea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos por la Asamblea General de Naciones Unidas. En particular, sus ámbitos de aplicación se encuadran en los ODS: 6º, Agua Limpia y Saneamiento, mediante monitoreos hídricos con el fin de conocer el estado de calidad de agua de cuencas hídricas; 12º, Producción y Consumo Responsables, a partir de la implementación de campañas para alentar la práctica de separación de residuos sólidos urbanos, 15º (Vida de Ecosistemas Terrestre), a partir de las tareas de evaluación de impacto ambiental, entre otros (INCAA, 2020).

El PEP “Corrientes 2030” fija entre sus lineamientos la “gestión ambiental estratégica” como un tema transversal para toda la planificación del desarrollo provincial. Específicamente, establece un Programa de Administración de los Recursos Hídricos, “a través de la construcción de represas y canales, mejoramiento de aguadas, instalación de molinos de agua, etc., preservando el ambiente y fomentando el desarrollo ganadero y agrícola de las regiones” (PEP, 2022, pág. 13). Bajo la consigna “energía es desarrollo, bienestar e inclusión” se proponen políticas de mejora en la eficiencia del consumo de energía eléctrica, de las cuales aquellas dirigidas a la energía hidráulica tienen que ver con dar nuevo impulso a la construcción de la represa binacional de Garabí, en el tramo del río Uruguay compartido entre la Argentina y el Brasil; participar en la evaluación de la viabilidad del proyecto Paraná Medio, retomando los estudios técnicos, ambientales, socioeconómicos existentes; y desarrollar un plan de aprovechamiento hidroeléctrico a través de microturbinas superficiales de baja potencia para pobladores costeros en el río Paraná (PEP, 2022).

## **B. Diversidad geográfica como base del desarrollo territorial**

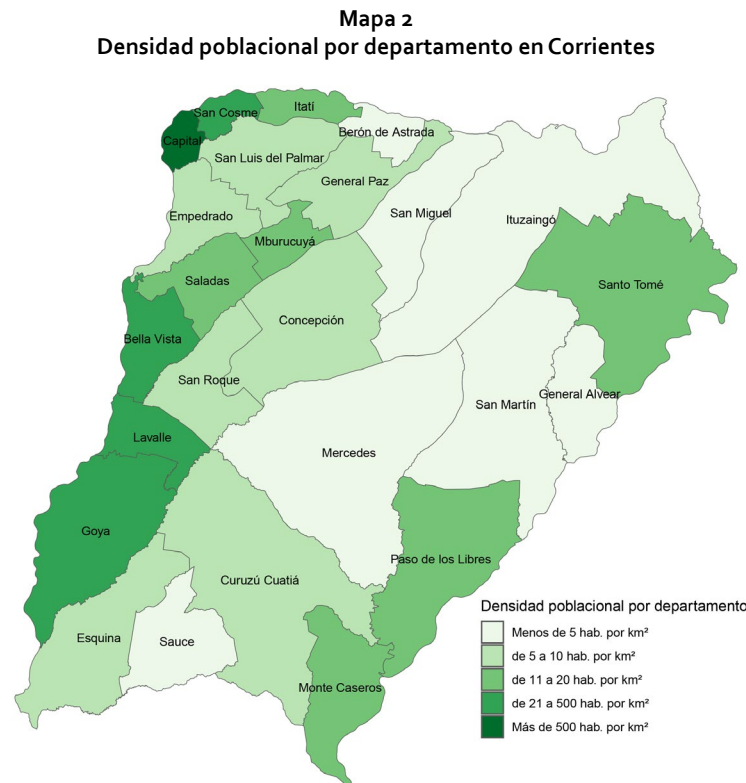
La gran diversidad de paisajes, suelos y climas de Corrientes ha definido los asentamientos poblacionales y el desarrollo de las actividades económicas. La dinámica demográfica de la provincia ha estado determinada por diferentes factores a lo largo de su historia, que involucraron los conflictos internos y externos del siglo XIX (guerra civil entre autonomistas y liberales y Guerra del Paraguay), la inmigración europea durante las dos guerras mundiales y la consolidación de la primacía de la capital provincial en el siglo XX, en el contexto nacional de crecimiento de las ciudades intermedias extrapampeanas (López y otros, 2018).

No obstante, en paralelo a este proceso de concentración en la capital provincial, se observan en el interior del territorio algunos casos de crecimiento poblacional en el siglo XX que se corresponden con el crecimiento de actividades productivas impulsadas a partir de la diversidad de aptitudes de sus suelos.

Por ejemplo, este fenómeno se observa en los departamentos Concepción y Santo Tomé, que aumentan su población por encima del promedio provincial entre los censos de 2001 y 2010, manteniéndose por encima de ese promedio el crecimiento poblacional de Concepción entre los censos de 2010 y 2021. Esta dinámica se explica por el crecimiento de la cuenca forestal de Santa Rosa, mientras que el crecimiento poblacional de Santo Tomé está asociado a la actividad yerbatera de Virasoro.

Con una extensión territorial de 89.428 km<sup>2</sup> y una población de 1.197.553 habitantes, el Producto Geográfico de esta provincia representa aproximadamente el 1.3% del Producto Interno Bruto (PIB) del país y su perfil de especialización productiva se destaca principalmente en el sector agropecuario (INDEC, 2022; García Díaz, Vega y Álvarez, 2023). Por su parte, las exportaciones correntinas representan el 0,4% de las ventas externas totales del país, siendo Corrientes la principal provincia exportadora de arroz. Históricamente, Entre Ríos ha sido la principal productora y exportadora de este cereal, pero esta situación se ha revertido en los últimos 15 años: mientras que en 1997 el 60% de las exportaciones de arroz provenían de Entre Ríos y el 29% de Corrientes, en 2021 el 43% fueron de origen correntino y el 39% entrerrianas (OPEX, 2021). El arroz es además el principal producto de la canasta exportadora provincial, seguido de las ventas externas de frutas frescas (cítricos). Entre ambas producciones explican el 60% de las exportaciones de Corrientes, ganando también cada vez más relevancia en el total provincial las exportaciones de yerba mate.

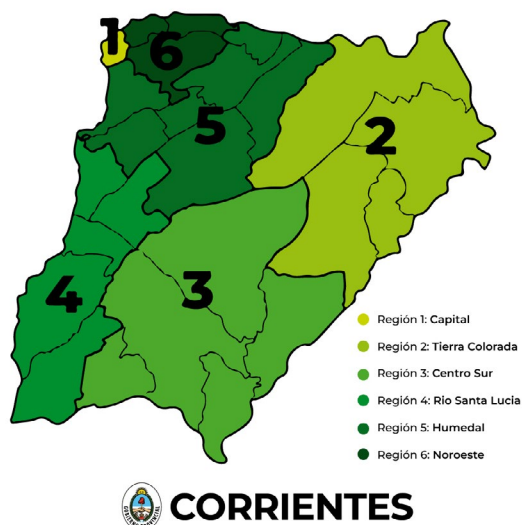
En la provincia, las tierras más aptas para su explotación económica se sitúan a la vera de los ríos Paraná y Uruguay, determinando las mayores concentraciones poblacionales. Entre estas se destacan el departamento Capital (36% de concentración de la población), Goya (9%), Lavalle, Bella Vista y San Cosme sobre el Paraná, y el departamento de Santo Tomé, Monte Caseros y Paso de los Libres a orillas del río Uruguay (mapa 2).



Fuente: Elaboración con base en INDEC, Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2022. Resultados Provisionales, 2023; INDEC, 2015. Unidades Geoestadísticas. Cartografía y códigos geográficos del Sistema Estadístico Nacional. Disponible en <http://www.indec.gov.ar/codgeo.asp> y Dirección de Estadísticas y Censos de la Provincia de Corrientes.

Las características climáticas de la provincia son propicias para los cultivos tropicales y subtropicales, como el tabaco, la yerba mate, el té, los cítricos y el arroz (Scarpati, Capriolo y Puga, 2016). También han sido un recurso determinante en el desarrollo de la ganadería, de la forestación y, más recientemente, del turismo. La diversidad geográfica en las aptitudes de los suelos corrientinos explica la diversidad de la actividad primaria en los diferentes tipos de producción y cultivos —arroz, yerba mate, plantaciones forestales, ganadería, cítricos, horticultura— distribuidos en el territorio. A partir del reconocimiento de esta diversidad geográfica, el gobierno provincial ha realizado en 2011 (ley 5.960 y decreto reglamentario 143/11 —art 39—) una división del territorio en seis regiones (ver mapa 3).

**Mapa 3**  
**Regionalización de la provincia**



Fuente: Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de Corrientes y PEP 2011, 2022.

La Región 1 —que nuclea la ciudad capital y su área metropolitana—, tiene la mayor densidad poblacional en el 0,6% del territorio. La cercanía con la capital chaqueña de Resistencia y su integración a través del puente que las une le dan una particular característica a esta región, al integrar un polo urbano de más de 1 millón de habitantes, determinado por las áreas del Gran Corrientes y de Gran Resistencia. En conjunto, conforman el polo regional más relevante del NEA, con una ubicación estratégica en términos de su interconexión con los países integrantes del MERCOSUR, el Corredor Biocénico y la Hidrovía Paraná-Paraguay (Valdés, 2009). En esta región se concentra la mayor oferta de educación superior de la provincia, a través de la Universidad Nacional del Nordeste y de otras privadas, como la Universidad de la Cuenca del Plata y la Universidad Católica de Salta. Además, se han instalado nuevas industrias madereras sobre la ruta nacional 12, que se dedican a la producción de muebles, materiales para la construcción (machimbres, tirantes, molduras, carpinterías), y artículos para el campo en pino y eucalipto (tranqueras, postes, bebederos y comederos) (PEP, 2011).

La Región 2, denominada Tierra Colorada, limita con Misiones y concentra las actividades yerbatera y forestal. Está ubicada entre los ríos Paraná y Uruguay, por lo cual dispone de abundantes recursos hídricos y vías de comunicación navegables para el flujo comercial y de transporte. La ubicación estratégica de la región se da también por la presencia de dos rutas nacionales, la 12 al norte y la 14 al este, y por su comunicación con el Brasil (a través del puente internacional Santo Tomé-São Borja) y con el Paraguay, a través del paso internacional Yacyretá, que conecta Ituzaingó, en Corrientes, con Ayolas, en el Paraguay (es una ruta de 23 kilómetros que corre sobre el coronamiento de la central hidroeléctrica de Yacyretá). Sus dos principales departamentos, Santo Tomé e Ituzaingó, concentran la totalidad del cultivo de yerba mate de la provincia y son los más relevantes en cuanto a la superficie de bosques cultivados. En esta

región se encuentra la represa Yacyretá, que abastece el 22% de la demanda de electricidad y genera el 60% de la energía hidroeléctrica del país (PEP, 2011). Está integrada por los departamentos de Ituzaingó, Santo Tomé, General Alvear y San Martín.

En la Región 3, Centro Sur, se concentra la mayor superficie implantada de cítricos y de arroz, siendo también significativa la presencia de la actividad ganadera. Está constituida por los departamentos de Mercedes, Monte Caseros, Sauce y Curuzú Cuatí y limita con Entre Ríos al sur y con el Brasil y el Uruguay al este. En Paso de los Libres se encuentra el puente internacional que une Corrientes con la ciudad brasileña de Uruguayana, cuya aduana concentra el mayor flujo de comercio exterior de la provincia. La actividad económica de la región es relativamente diversificada y está representada por la ganadería, la actividad forestal, la arrocera y la citricultura. El turismo también destaca en esta región como actividad económica de importancia, dado que en la zona lindante al departamento de San Martín está la localidad Colonia Carlos Pellegrini, el principal portal de acceso al corredor turístico de los Esteros del Iberá.

En la Región 4, Río Santa Lucía, se destaca la producción ganadera, la horticultura y la actividad citrícola. Es la segunda más importante en términos de concentración poblacional (21% del total provincial), dado que allí se localiza Goya, la segunda ciudad más poblada de la provincia. Las actividades productivas de la región son el tabaco, la ganadería, la horticultura y la citricultura. El tabaco se produce principalmente en el departamento Goya, aunque se trata de una actividad en retroceso desde hace ya más de 40 años. Por su parte, las hortalizas se producen bajo cubierta en Lavalle, Bella Vista y Goya, y la actividad citrícola se explica sobre todo por la producción de limones en Bella Vista. La integra los departamentos de Bella Vista, San Roque, Lavalle, Goya y Esquina.

La Región 5 tiene más de la mitad de su superficie cubierta por accidentes hidrográficos, destacándose la plantación forestal como actividad económica. Recibe el nombre de Humedal, debido a que más de la mitad de su superficie está cubierta por accidentes hidrográficos como bañados, lagunas y esteros. Allí están presentes los Esteros del Iberá y otros como los del Batel, Santa Lucía y parte del Maloyas (PEP, 2011). Las actividades económicas relevantes están vinculadas a la producción forestal, en las etapas de plantaciones (departamentos Concepción y San Miguel), producción maderera y generación de energía a través de la biomasa de los residuos forestales. Allí se localiza el Parque Foresto Industrial de Santa Rosa, inaugurado en 2015, que cuenta actualmente con 13 empresas ya instaladas. Los departamentos que incluye esta región son los de Empedrado, Saladas, Mburucuyá, General Paz y Berón de Astrada. El río Paraná es uno de sus límites y entre sus actividades económicas se destaca la producción de arroz en el departamento Berón de Astrada, con 13.579 hectáreas cultivadas, equivalentes al 19% de la superficie implantada con este cereal en toda la provincia (CNA, INDEC, 2018).

Finalmente, en la Región 6 predomina el cultivo de arroz (anexo 2). Denominada región Noroeste, se encuentra en una posición próxima a las ciudades de Corrientes y Resistencia. Dentro de esta región se encuentran los departamentos de Itatí, San Cosme y San Luis del Palmar.



## II. Ejes estratégicos para el fortalecimiento y la transformación productiva

Como se destacó en la sección anterior, los recursos hídricos y la diversidad en la aptitud de los suelos son características singulares de la provincia para pensar en sus potencialidades de desarrollo económico. Los usos y beneficios del agua para mejorar la eficiencia de los productos tradicionales o el escalamiento de los cultivos de cada región dependerán en gran medida, del cuidado y el manejo sustentable de los recursos de la provincia. En esta sección, se enumeran las actividades priorizadas por el Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de Corrientes (diagrama 1).

**Diagrama 1**  
Lineamientos de fortalecimiento y diversificación productiva



Fuente: Elaboración sobre la base del trabajo tripartito entre la Subsecretaría de la Pequeña y Mediana Empresa del Ministerio de Economía de la Nación, el Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de Corrientes y la CEPAL.

La primera columna incluye las actividades tradicionales de la provincia, donde se identifican espacios de aumento de la eficiencia productiva y mejora de la calidad en la actividad forestal (plantación y aserrado), producción de arroz, yerba mate, ganadería bovina, cítricos, horticultura e hilados. La segunda columna contiene cinco actividades con potencial para su desarrollo sobre la base del aprovechamiento de los recursos y capacidades productivas existentes: celulosa y papel, energía en base a biomasa, construcción de viviendas en madera, otros productos forestales (resina, briquetas y pellets) y apicultura. La última columna hace referencia a sectores nuevos, incipientes o a actividades con un desarrollo aún acotado y gran potencial de crecimiento: economía del conocimiento, logística, turismo y cannabis medicinal. En particular, la economía del conocimiento y la logística tienen a su vez la característica distintiva de tratarse de sectores transversales a toda la estructura productiva, y su desarrollo es relevante no solo para diversificar el perfil de especialización de la provincia sino también para mejorar la eficiencia y la productividad del resto de la economía provincial.

## **A. Actividades priorizadas para la mejora de la eficiencia y la calidad productiva**

En este primer lineamiento productivo se ha priorizado un conjunto de actividades donde hay espacios para aumentar la eficiencia y la calidad de la oferta del producto. Estas actividades tienen una larga tradición y arraigo en la provincia y contribuyen al desarrollo de las economías regionales, a la generación de oportunidades de empleo y, en algunos casos, a las exportaciones provinciales. Todas ellas tienen en común una ventaja competitiva que se asocia a las condiciones naturales de recursos, clima y suelos que ofrece el territorio correntino. Se incluyen en este eje siete actividades: forestal (etapas de plantación y aserrado), arroz, yerba mate, ganadería, citricultura, horticultura e hilados.

### **1. Forestal (plantación y aserrado)**

Corrientes es la provincia de mayor superficie de bosques implantados del país: el 40% de las hectáreas cultivadas de la Argentina están en su territorio. Es también la jurisdicción con mayor potencial de crecimiento dada la elevada productividad forestal de sus tierras —con crecimientos de las plantaciones de hasta tres veces las de otras latitudes—, la disponibilidad de extensiones de tierra para expandir las plantaciones y las oportunidades de generar un aprovechamiento integral de los productos y subproductos forestales a partir de nuevos encadenamientos productivos (Banco Mundial, 2009; MAGyP y MECyT, 2020).

La foresto-industria es un complejo en expansión en Corrientes. En la actualidad, la cadena explica el 6,7% del empleo privado registrado de la provincia y representa el 26% de su producto bruto geográfico (Equipo de trabajo de la CEPAL y el Ministerio de Economía de la Argentina, 2022). Las hectáreas forestadas totales en Corrientes son 520.000, 120.000 más que diez años atrás. Del total, 350.000 hectáreas son de pino, y se localizan en el noreste, y las restantes de eucalipto, ubicadas al sudeste, en el límite con Entre Ríos. Las principales empresas instaladas en la provincia son, entre otras, Bosques del Plata S.A., Pomera Maderas, Empresas Verdes Argentina, Forestal Las Marías, Zeni S.A., Tapebicuá, Norfor S.A., Forestal Argentina y Forestal Garabi.

En el país, el régimen de incentivos para los emprendimientos forestales está establecido por la ley 25.080 de Inversiones en Bosques Cultivados (1999), prorrogada y reformada por ley 26432/2008. Corrientes es la provincia con la mayor cantidad de superficie beneficiada por la aplicación de la ley, con aproximadamente 210.000 hectáreas forestadas, y una participación 41,5% de la superficie nacional realizada en el período 2000-2015 (SSPMicro, 2019).

Corrientes tiene un elevado nivel de productividad forestal: en la actualidad se pueden obtener plantaciones de eucaliptus en 12 años y de pinos en 16 años. Estos rendimientos se explican por el clima subtropical, la calidad de sus suelos y por el desarrollo de mejoramiento genético, llevado adelante sobre todo por privados. Así, a las ventajas naturales que propician la competitividad del sector se agregan

también otras asociadas a las capacidades tecnológicas acumuladas en mejoramiento genético. En el caso del eucaliptus, el mejoramiento genético es liderado por Pomera Maderas, del grupo INSUD, y en pino por Bosques del Plata S.A., perteneciente al grupo CMPC, de origen chileno. En paralelo, INTA también realiza avances genéticos, aunque, según informan referentes de la institución, a un ritmo inferior: mientras que el sector privado logra nuevos clones cada 6 o 7 años, el INTA lo hace cada 10 o 12 años. En las entrevistas realizadas se manifestó la intención del INTA de hacer acuerdos con las empresas privadas para cruzamiento de clones y obtención de policlones.

La competitividad internacional de los bosques forestados en Corrientes también está asociada a su certificación. Hoy la mitad de la superficie cultivada está certificada con el Forest Stewardship Council (FSC), que es el organismo de certificación más riguroso a nivel global. Esta certificación garantiza la trazabilidad de la madera, el origen (que no proviene del desmonte de bosque nativo), las condiciones de seguridad de los trabajadores y el impacto social, económico y ambiental. Además de ser un sello de calidad que garantiza el ingreso a mercados, la expansión de la forestación certificada ha contribuido a la formalización de la mano de obra que trabaja en los bosques. Las operaciones de poda y raleo son tercerizadas y, si bien la informalidad continúa siendo un desafío, las empresas certificadas contratan empresas de servicios forestales formalizadas.

La primera etapa de transformación industrial del sector es la del segmento de los aserraderos, uno de los más importantes en la generación de empleo. En Corrientes existen 262 aserraderos, 30 más que en 2015, y la producción se concentra en los departamentos Santo Tomé, Concepción, Ituzaingó y Monte Caseros (APEFIC, 2021). Además, aunque muchos aserraderos siguen produciendo madera sin secado artificial, se ha avanzado en la creación de secaderos<sup>1</sup>: actualmente existen 46 en la provincia, 26 más que en 2013.

La planificación integral del complejo forestal en la provincia está organizada en el marco de la Asociación Civil Plan Estratégico Foresto Industrial de Corrientes (APEFIC), que se creó en 2015 con el fin de orientar las acciones que apunten al desarrollo foresto-industrial en sus diferentes territorios y consolidó un plan estratégico para el sector. En base a las entrevistas realizadas a referentes y expertos, se identificaron las oportunidades y desafíos que plantea la actividad.

Los desafíos que enfrenta el sector en las etapas de plantación forestal y aserrado se asocian a: i) la existencia de un déficit de infraestructura de transporte y de conectividad digital, ii) los bajos niveles de formalidad, iii) la falta de adopción de tecnología en los aserraderos de menor tamaño, iv) la importancia de mejorar el manejo de bosques, sobre todo en los productores de menor escala, v) la necesidad de mejorar las acciones y tecnologías de detección temprana y manejo de fuego, y vi) la necesidad de desarrollar un plan de capacitación y de certificación para las pequeñas empresas y para los eslabones que componen la industria.

La mejora de la infraestructura potenciaría las posibilidades de crecimiento en escala del sector. En primer lugar, se destacó la necesidad de realizar mejoras de infraestructura portuaria y vial. En particular, si bien la conectividad norte-sur está cubierta por las rutas 12 y 14, es importante avanzar en una mayor conectividad dentro de la provincia, en la dirección este-oeste, y en la concreción del puente vial Goya-Reconquista. Respecto a la infraestructura portuaria, la construcción del puerto de Ituzaingó —de pronta inauguración— permitirá mejorar la competitividad logística en el mediano y largo plazo, si se realizan las inversiones complementarias necesarias (dragado, barcazas, entre otras). En segundo lugar, la mejora de la conectividad en las plantaciones es importante tanto para poder aprovechar las posibilidades que ofrecen las nuevas tecnologías de relevar información y monitorear la actividad en tiempo real, como para mejorar la detección temprana de los focos de incendio. Por ejemplo, con buena conectividad disponible se podrían implementar sistemas de gestión forestal y llevar adelante el control de la trazabilidad de los rollos desde el campo al aserradero, lo que incrementaría significativamente la eficiencia y productividad.

<sup>1</sup> En Gobernador Virasoro se está construyendo un aserradero que será el más grande del país. Es una planta industrial de Acon Timber SAU, parte del grupo HS Timber, de capitales austríacos.

En referencia a los bajos niveles de formalidad, el principal desafío se encuentra en el eslabón de aserrado y, en menor medida, en las plantaciones, dado que aquí las empresas con bosques certificados están altamente formalizadas. De acuerdo a lo informado en el trabajo de campo, aproximadamente el 70% de las hectáreas implantadas en Corrientes cuentan con certificación internacional Forest Stewardship Council (FSC), que valida el buen manejo del bosque en relación a los ejes ambiental, social y de viabilidad económica. No obstante, estas plantaciones certificadas pertenecen a las empresas más grandes, mientras que entre los productores pequeños característicos de los aserraderos se encuentran dificultades importantes para formalizar la actividad.

Esta heterogeneidad entre los productores de distinta escala se pone también de manifiesto en el manejo forestal. Las empresas grandes, que apuntan a la producción de madera sólida y de calidad, suelen tener mejor manejo forestal. En cambio, los pequeños productores tienen dificultades para asumir los costos de un buen manejo forestal. En estos casos, la asociatividad aparece como la mejor alternativa. Actualmente funcionan en Corrientes dos consorcios de manejo forestal, uno en el norte y otro en el centro, experiencia que es posible replicar en el resto de la provincia.

El bajo nivel de formalidad también dificulta la adopción de tecnologías, sobre todo por parte de los pequeños y medianos aserraderos que no pueden acceder a créditos productivos. En este segmento se precisa avanzar en calidad, tecnología de secado, estandarización de productos e incorporación de tecnologías que permitan reducir y mejorar el tratamiento del aserrín (seleccionadores de troncos, cintas transportadoras, etc.).

Finalmente, si bien se han realizado avances importantes en los últimos dos años, es necesario intensificar las acciones y la inversión en tecnologías para detección temprana y manejo del fuego ante las nuevas condiciones que plantea el cambio climático. En relación a la detección, existe un consorcio de manejo de fuego y se está avanzando en la instalación de torres de vigilancia para reportar las columnas de humo. El gobierno provincial también ha desarrollado, a través de TelCo SAPEM, una aplicación para cargar e informar de manera inmediata los focos de incendio, aunque los problemas de conectividad muchas veces impiden su funcionamiento. Respecto al manejo, se está trabajando en la organización de brigadas de combate.

Corrientes dispone de extensiones de tierra que permitirían incrementar las hectáreas forestadas en aproximadamente 2 millones adicionales. Esta posibilidad ubica a la provincia en una situación única en el país, dada la ventaja por sobre las provincias vecinas como Misiones, donde la expansión es más difícil por la cantidad de bosque protegido, y Entre Ríos, donde la competencia de la agricultura desplazó la forestación. En un futuro, se espera que gran parte del avance de la forestación se realice a partir de la difusión de sistemas silvo-pastoriles, para lo cual se requiere trabajar en capacitación y generar las condiciones necesarias para lograrlo. Actualmente, una de las principales empresas locales —Zeni S.A.— ya ha implementado este esquema de producción mixto y otras empresas están comenzando a seguir el mismo camino a partir de los elevados rendimientos alcanzados.

Más allá de la expansión de la forestación, la potencialidad del sector se encuentra, entre otras posibilidades, en un abanico de opciones asociadas a distintos subproductos (briquetas, pellets), la producción de resina, la fabricación de viviendas de madera, la generación de energía a partir de biomasa, la fabricación de celulosa y papel, que serán abordadas en diferentes partes de este documento.

## 2. Arroz

La actividad arrocera es significativa en la estructura económica y social de Corrientes por su aporte a la generación de empleo en relación con los demás cereales. El arroz es el más intensivo en el uso de mano de obra por unidad de superficie y la demanda en diferentes momentos del año. Tiene una participación relevante en las exportaciones provinciales como principal producto de exportación de Corrientes. Por último, existe un enraizamiento en la construcción de capacidades científico-tecnológicas entre el INTA y las empresas privadas que cuentan con departamentos de I+D, tecnología de punta y programas de mejoramiento genético.

El mercado mundial del arroz está concentrado en Asia. China e India son los grandes productores, consumidores y exportadores de arroz en el mundo. La producción de América del Sur equivale a poco más de 26 millones de toneladas, representa el 3,3% de la producción mundial, y es liderada por el Brasil (produce el 45% del arroz de la región), seguido por el Perú y Colombia (FAO, 2018). La Argentina, con una producción de 1,5 millones de toneladas, explica el 3% del total de la producción de arroz de América del Sur.

Los niveles de rendimiento en la producción de arroz en el país son muy superiores al promedio mundial y responden a aumentos de productividad a partir de: i) la introducción de nuevas variedades de alto rendimiento, resistentes a enfermedades y herbicidas y de alta calidad molinera y de consumo<sup>2</sup>, y ii) la incorporación de nuevas técnicas y tecnologías de cultivo y de cosecha (SSPMicro, 2017).

Corrientes es la primera provincia productora y exportadora de arroz del país. Entre 2010 y 2012 Corrientes pasó a ser la primera provincia en superficie sembrada y en producción del cereal, desplazando a Entre Ríos al segundo lugar. En la campaña 2021/2022 se registraron 90.365 hectáreas sembradas de arroz en la provincia, equivalentes al 48% de las casi 200.000 hectáreas sembradas en todo el país. Le siguen Entre Ríos con 59.535 hectáreas (31,8%), Santa Fe (12%), Formosa (6%) y Chaco (3%) (SISA, 2021). También lidera la producción en la campaña 2020/2021, con 732.000 toneladas de las 1.521.005 producidas en todo el país. El arroz es el primer sector exportador de la provincia: se exporta alrededor del 60% de la producción (la mayoría como arroz cáscara) y representa el 45% de las ventas al exterior (100 millones de dólares).

El avance de la producción hacia la provincia de Corrientes se explica, en parte, por la expansión del cultivo de soja en Entre Ríos. Mientras que en esta última predominaban productores con pequeñas parcelas, en Corrientes el cultivo del arroz avanzó en áreas tradicionalmente ganaderas de explotaciones de mayor tamaño, que han incorporado la rotación de los subsistemas arroz/ganadería. Según los últimos datos registrados, en 2021 había 87 productores en Corrientes y 236 en Entre Ríos, con una superficie media de las explotaciones de 1.038 hectáreas en Corrientes, y de 248 hectáreas en Entre Ríos (Carciofi y otros, 2022).

La producción se localiza sobre todo en la región centro-sur de la provincia, predominantemente en los departamentos Mercedes y Curuzú Cuatí. El arroz se siembra entre fines de agosto y noviembre, y se cosecha entre fines de enero y abril. En Corrientes predomina el sistema de riego con agua de represa, que tiene ventajas significativas de costos en relación al utilizado en Entre Ríos, donde el agua es extraída de pozos profundos, con elevado consumo de energía.

En las últimas décadas se viene dando un proceso de concentración e integración vertical, que presenta oportunidades para la industrialización y agregado de valor de la materia prima. Las cuatro principales empresas de la provincia están integradas: Adecoagro, Copra S.A., Molinos Libres S.A. y CEAGRO. Las empresas siembran, cosechan, reciben el arroz en las plantas de silo, lo acondicionan y lo exportan como arroz cáscara o lo procesan para venderlo como arroz comestible. Esta etapa industrial es realizada por los molinos arroceros y consiste, primero, en el proceso de secado y primer descascarillado para la obtención del arroz integral y, segundo, en un nuevo descascarillado y posterior pulido, del que se obtiene el arroz blanco.

En las entrevistas en profundidad realizadas con referentes del sector se relevaron los principales desafíos que enfrenta la actividad en la provincia. En primer lugar, las condiciones de sequía de los últimos años han afectado la producción. La radiación solar y las precipitaciones son elementos clave

<sup>2</sup> Las principales variedades sembradas son Cambá, Puitá y Gurí, desarrolladas por INTA como resultado del Programa de Mejoramiento Genético de Arroz del INTA Concepción del Uruguay (Entre Ríos), en articulación con la Fundación Proarroz y universidades nacionales. De acuerdo a las opiniones relevadas, esta experiencia de trabajo público-privada ha sido y continúa siendo virtuosa: el INTA aporta principalmente el conocimiento científico-tecnológico, la Fundación Proarroz recursos financieros y canales de comercialización local, y la empresa BASF participa en la comercialización internacional. Las variedades mencionadas (a las que se agrega la más reciente Memby Porá, inscrita por el INTA en 2019 en el Registro Nacional de Cultivares, y destacada por su tolerancia al clima templado, alta capacidad de adaptación y estabilidad en diferentes zonas de producción) no solo son las más extendidas en el país sino que cubren más del 70% del área cultivada de América Latina —cuando en la década de 1990 las principales variedades cultivadas en el país provenían del Brasil y del Uruguay, y anteriormente de los Estados Unidos—.

en el desempeño de este cultivo y los fenómenos de El Niño y La Niña, sumados a la problemática de la bajante del río Paraná, explican en gran parte la inestabilidad de la producción argentina de la última década (Carciofi y otros, 2022). Por estos motivos, la gestión eficiente del agua requiere acciones en el corto plazo, necesarias para garantizar la producción y avanzar hacia un cultivo sustentable. Análogamente, el riego por inundación presenta como principales limitaciones la elevada emisión de gases de efecto invernadero (GEI), particularmente de metano, y el alto consumo de agua. El riego intermitente aparece como una opción, alternando períodos de inundación del cultivo con otros de reducción del nivel del agua, con efectos positivos sobre el cuidado ambiental y el ahorro en el consumo de energía. Sin embargo, esta práctica no se ha difundido por los menores rendimientos que se pueden obtener derivados de costos asociados a la necesidad de implementar tareas controladas de nivelación de la chacra y buena fertilización (ibídem).

En segundo lugar, otro importante desafío se asocia a la infraestructura de conectividad y de transporte. Al respecto, son importantes los avances que se están realizando para finalizar las obras del puerto de Ituzaingó, que deberán complementarse con la promoción de la construcción de barcazas de bajo calado. Por su parte, la falta de conectividad limita la posibilidad de aprovechar plenamente las nuevas tecnologías disponibles para mejorar los procesos productivos.

En tercer lugar, en términos de adopción de tecnologías, existe una fuerte asimetría entre los productores grandes y los de menor escala. Los primeros cuentan con capacidad de inversión y aplican tecnología de frontera, que incluye boyas para la medición del nivel del agua, drones, tecnología satelital y otros recursos. Desde el gobierno provincial, en colaboración con el INTA y la Asociación Correntina de Productores Arroceros (ACPA) se ha implementado un programa para impulsar la adopción de tecnología y las buenas prácticas de manejo del cultivo (CIECTI, 2019). A la vez, en las entrevistas se mencionó la importancia de fomentar la asociatividad, y se destacó el trabajo realizado en los grupos CREA.

En relación a las oportunidades, la actividad arrocerera presenta un gran potencial de crecimiento en la provincia, relacionado sobre todo con el desarrollo de subproductos e industrialización de la materia prima, con la existencia de tierras disponibles para la expansión del cultivo y con la posibilidad de crecer sobre la base de sistemas de rotación con la ganadería. Respecto a los subproductos, las oportunidades se encuentran en el uso de la cáscara de arroz y el salvado (Medina, Martín y Resnik, 2020). La cáscara de arroz suele eliminarse a través de la quema a cielo abierto con consecuencias sobre la contaminación ambiental. Su potencial se encuentra en la posibilidad de ser reutilizado como insumo para la producción de energía y abastecer así la demanda energética de ciertos eslabones, como el de secado (Carciofi y otros, 2022). El salvado es otro subproducto que suele utilizarse para extraer aceite, lo que genera un residuo que se usa para la elaboración de alimento para ganado. Sin embargo, debido a que contiene distintos compuestos bioactivos podría ser utilizado en beneficio de la salud humana: se somete a un proceso de extracción de aceite que se puede usar en la industria alimenticia para suplementos dietéticos y alimentos funcionales, y en la industria farmacéutica (Medina, Martín y Resnik, 2020).

Respecto al potencial del sector para la expansión de la superficie cultivada, según algunas estimaciones existe oportunidad para casi triplicar esta superficie de arroz y llevarla a 200.000 hectáreas, desplazando parte de la actividad ganadera. Estas mismas estimaciones indican que con la expansión de la superficie cultivada la producción podría llegar a 1,3 millones de toneladas (Banco Mundial, 2009). Finalmente, la difusión de sistemas de rotación entre el cultivo del arroz y la ganadería ha avanzado entre las principales empresas de la provincia, siguiendo el modelo implementado por el Uruguay, que muestra muy buenos resultados en los sistemas arroz-pasturas.

### 3. Yerba mate

La contribución de la yerba mate al desarrollo económico provincial está asociada a la importancia de las economías regionales, a la generación de empleo y el trabajo cooperativo, y a la posibilidad de retener población rural.

La Argentina es el máximo productor y exportador de yerba mate del mundo. El territorio de Misiones y el noreste correntino tienen condiciones naturales propicias para su producción, que se dan a partir de sus suelos rojos, lateríticos y profundos. Es una actividad de larga tradición y de fuerte arraigo cultural: “la yerba fue consumida por los guaraníes, los europeos la estudiaron y los colonos la cultivaron” (Burgos y Medina, 2017, pág. 9).

En la provincia de Corrientes, la zona yerbatera se concentra en la región de Tierra Colorada, específicamente en los departamentos Santo Tomé e Ituzaingó, con presencia de 580 productores. Existen allí 27.387 hectáreas cultivadas, que representan el 13% del total de la superficie del país, mientras que el restante 87% se produce en Misiones (INYM, 2022). No obstante, Corrientes procesa y vende más del 30% de la producción nacional de hoja verde, dado que obtiene materia prima proveniente de productores misioneros y, recientemente, también se han realizado importaciones desde el Paraguay y el Brasil. Los productores más grandes del país son correntinos: Estancia Las Marías (Taragüí, La Merced, Unión y Mañanita) y la Cooperativa de Colonia Liebig (Playadito).

La fase agrícola de la cadena de la yerba mate se encuentra atomizada en varios y pequeños productores. La cosecha se realiza entre mayo y octubre, si bien el período óptimo de cosecha para la obtención de yerba premium es de mayo a julio. Luego se pasa a la etapa de secado y canchado (moliendo gruesa). La materia prima para el secado son los chips de madera de pino o eucalipto proveniente de los residuos de los aserraderos. La sustitución del horno a leña por quemadores de chips produjo impactos positivos sobre la producción, dado que se logra un producto de mayor calidad a partir de un proceso productivo más eficiente con menores costos (Holowaty y otros, 2016).

En la provincia hay actualmente diez secaderos de hoja verde. A medida que se avanza en la cadena, la actividad yerbatera se concentra. Luego del secado y canchado se pasa a la fase de estacionamiento por un período de aproximadamente un año, a partir del que se obtienen las condiciones de sabor y color deseadas. Posteriormente se produce la molienda, donde se reduce la humedad, el fraccionamiento y el empaquetado. Estas últimas etapas industriales, de la molienda a la comercialización, están concentradas en la provincia de Corrientes en Las Marías y la Cooperativa de Colonia Liebig. Respecto a la etapa de comercialización, durante el trabajo de campo se resaltó la necesidad de mejorar la infraestructura de transporte, tanto en relación a la infraestructura vial (donde se destacó la necesidad de avanzar en la autovía que va de Paso de los Libres hasta Misiones) como a la ferroviaria (que es casi inexistente y en los casos que funciona se utiliza para granos y el sector forestal) y a la fluvial. Esta última aparece como una alternativa a partir de la puesta en marcha del futuro puerto de Ituzaingó, que permitirá usar la hidrovía para la comercialización de la producción en el marco del diseño e implementación de un plan logístico para el sector.

A partir de las entrevistas realizadas con referentes del sector, se han identificado espacios de oportunidad para aumentar el rendimiento y la eficiencia de la producción yerbatera. En primer lugar, el rendimiento depende, en gran parte, de la antigüedad de las plantaciones. Los productores más grandes poseen plantaciones jóvenes, con mayor tecnología y mejor material genético, pero los más pequeños poseen plantaciones de mayor edad por el costo que significa erradicarlas, volver a plantar, y esperar alrededor de 4 o 5 años para volver a producir. No obstante, según la información relevada, es necesario avanzar en un proceso adecuado de renovación de plantaciones para incrementar la calidad y los rendimientos de todo el sector. A partir de la mejora genética de las semillas de yerba mate, llevada a cabo en el marco del Programa de Mejoramiento Genético del INTA Cerro Azul, ubicado en la provincia de Misiones, se han logrado aumentos significativos de productividad (de 3 kilos de yerba por planta a 7,42, según especialistas del propio INTA). Este programa lleva más de 40 años de funcionamiento y posee, en dicha estación experimental, un banco de germoplasma único en América del Sur, que cuenta con ejemplares recolectados en la Argentina, Brasil y Paraguay, gracias al cual se logró resguardar la variabilidad genética de las especies. El INTA Cerro Azul, a través de su cooperativa, vende la semilla mejorada a los viveristas inscriptos en el Registro de Viveros de Yerba Mate del Instituto Nacional de la Yerba Mate (INYM), que producen los plantines que luego venden a los productores. En la actualidad hay 267 viveros registrados, de los cuales cinco están en Corrientes (INYM, 2023).

En segundo lugar, la provincia cuenta con tierra disponible y capacidad industrial para expandir la actividad bajo la regulación del Instituto Nacional de la Yerba Mate. Este organismo, reglamenta la actividad yerbatera en el país, estableciendo requisitos y fiscalizando los diferentes eslabones de la cadena de producción. En 2021, a partir de la resolución 170/2021, el INYM estableció un límite a las nuevas plantaciones, con un máximo de cinco hectáreas por productor por año, contemplando la posibilidad de reponer plantas secas o muertas y un 2% de replantación.

En tercer lugar, de acuerdo a las fuentes consultadas, existen perspectivas positivas de incrementos de la demanda de yerba mate para otros usos. El mercado suele ser estable, si bien con la pandemia se incrementó el consumo como consecuencia de cambios de hábitos que se mantuvieron después, como no compartir el mate. En términos de diversificación, la yerba mate está siendo cada vez más utilizada en bebidas (gaseosas, gin) y podría utilizarse también para cosmética, colorantes en fideos, galletitas, entre los usos mencionados en las entrevistas realizadas.

En cuarto lugar, el valor agregado de la comercialización del producto puede incrementarse a partir de sellos de calidad, donde se han producido ciertos avances. En 2013, la yerba mate fue declarada "Infusión Nacional". Desde 2016, la yerba mate cuenta con indicación geográfica, que identifica su origen y atributos en función de la localización geográfica de la producción. Un paso adicional a explorar sería avanzar en una Denominación de Origen Controlada (D.O.C.), si es posible identificar la diferenciación de origen según diferentes características.

#### 4. Ganadería bovina

Corrientes es la tercera provincia ganadera del país, con un *stock* de 4.219.000 cabezas bovinas que representan el 10% de las del total del país (INTA, 2022). La ganadería es una de las actividades más tradicionales de la provincia y se extiende por todo su territorio, con predominio en los departamentos Curuzú Cuatiá y Mercedes, seguidos por Goya. Más de 6 millones de hectáreas y 24.000 productores están dedicados a la actividad ganadera. No obstante, se verifica una importante concentración de la actividad en los grandes productores, que representan alrededor del 10% y explican el 60% de la hacienda provincial (CIECTI, 2019). Así, coexisten en la provincia dos modelos ganaderos, de uno y otro lado del río Corrientes: la zona norte, donde predominan los productores chicos, de bajo nivel tecnológico y poca inversión; y la zona sur, que es la más productiva y de mayor adopción de tecnología (PEP, 2022). La actividad predominante de la cadena ganadera es la cría, debido a la ausencia de producción de maíz y alfalfa local para el engorde. El ciclo ganadero de Corrientes consiste en sistemas de producción extensivos basados en pasturas naturales; la provincia abastece de terneros a las del centro del país (Santa Fe, Buenos Aires, Córdoba).

Actualmente, la actividad se encuentra afectada por tres años consecutivos de sequía que han reducido la producción. Sin embargo, más allá de esta coyuntura climática, durante el trabajo de campo se han identificado espacios de acción necesarios para el aumento de la eficiencia y de la calidad productiva de la ganadería correntina.

Por un lado, existe una sobreoferta de hacienda en relación a la pastura natural, que ha conducido a una reducción de la productividad. Según los referentes entrevistados en el trabajo de campo, la disminución de pastura natural condujo a una situación actual en la que se necesitan cada vez más hectáreas para la cría: hoy hay, en promedio, una vaca cada dos hectáreas, cuando antes la relación era inversa. En este contexto de escasa pastura natural, ausencia de producción de maíz y alfalfa y elevados costos de flete para adquirir el alimento en provincias vecinas como Chaco y Santiago del Estero, se plantea un importante desafío para la ganadería. Desde el Ministerio de Producción de la provincia se busca promocionar el cultivo del maíz para suplementación alimentaria del ganado a partir del uso de variedades que se adapten al suelo correntino para poder avanzar en la etapa de engorde y en el ciclo ganadero completo.



Por otro lado, la adopción de tecnología por parte de los productores ganaderos es muy limitada. Esto sucede particularmente entre los productores pequeños —que son el 85%—, y la brecha con los productores de punta es muy grande<sup>3</sup>. En particular, en las entrevistas realizadas se destacó la falta de adopción de nuevas tecnologías en todo lo referido a manejo forrajero: adecuación de carga al balance forrajero existente en el establecimiento (ajuste de la relación entre animales y pasturas disponibles), sanidad, nutrición y reproducción.

La necesidad de retener y capacitar recursos humanos también es un desafío actual en la producción ganadera. Si bien se trata de una actividad de fuerte arraigo territorial, se dificulta el recambio generacional por la emigración de los jóvenes hacia las ciudades en busca de nuevas oportunidades. A la vez, es necesario adecuar los planes de estudio de las escuelas agrotécnicas para dar respuesta a las demandas y desafíos de los sistemas productivos locales.

La asociatividad entre los productores es una oportunidad para avanzar en la incorporación de conocimientos y adopción de tecnologías. Al respecto, en la provincia se ha trabajado en los últimos años en la creación de seis nuevos Consorcios Regionales de Experimentación Agrícola (grupos CREA), que se sumaron a los cuatro ya existentes, así como de los grupos Ñande, que nuclean a pequeños productores. Según los expertos consultados, el trabajo asociativo ha mejorado la eficiencia en la producción a partir del abordaje conjunto de problemas comunes mediante la contratación de técnicos. En este sentido, se ha resaltado la necesidad de continuar impulsando el trabajo asociativo, sobre todo, como ya se destacó, en un contexto provincial donde existen muchos y pequeños productores con dificultades para encarar inversiones en tecnología de forma individual.

La ganadería correntina se encuentra frente a una gran oportunidad asociada a un esquema productivo sustentable de muy bajo impacto ambiental. Se trata de una ganadería pastoril que captura más gases de efecto invernadero que los que emite y que no usa químicos ni agrotóxicos. Al respecto, desde el Ministerio de Producción provincial se está trabajando, en colaboración con el INTA y con el Ministerio de Ambiente de la Nación, para desarrollar una marca de ganadería correntina sostenible. Si bien a nivel nacional e internacional aún hay discusión sobre legislación y certificaciones de ganadería sustentable, desde el gobierno provincial están trabajando en la medición de la captura de carbono en pastizales con el objetivo de encontrarse bien posicionados a medida que avancen los consensos y reglamentaciones internacionales.

El futuro de la ganadería correntina está asociado al avance de esquemas de producción mixto a través del sistema silvopastoril. A nivel local existe consenso sobre las ventajas de “crecer a partir de esquemas que incluyan el árbol”, si bien en la actualidad esa posibilidad se limita a las empresas más grandes, que ya han avanzado en esta dirección. Según se informó en el trabajo de campo, el microambiente que se desarrolla a partir de la forestación en campos ganaderos permite aumentar la producción vacuna en aproximadamente un 30%.

## 5. Cítricos

La actividad cítrica de Corrientes es importante en la generación de empleo, el desarrollo de las economías regionales y la retención de población en las chacras, por su carácter predominantemente familiar. Asimismo, si bien en los últimos años la rentabilidad de la actividad se vio afectada, la competitividad de la producción de cítricos dulces de Corrientes está dada por la calidad de la oferta y por otras ventajas (como la producción en contra-estación en relación con otros países), y la citricultura correntina es significativa en términos de su aporte a las exportaciones provinciales. Corrientes tiene alrededor de 30.000 hectáreas de citrus, que representan el 15% de la superficie total de citrus del país, siendo Entre Ríos (en citrus dulce) y Tucumán (en limón) las principales provincias productoras.

<sup>3</sup> Mientras que un productor grande, que está en la vanguardia en términos de incorporación de tecnología, produce aproximadamente 100 kilos por hectárea, la producción ganadera promedio de Corrientes es de 35 kilos por hectárea por año.

La citricultura en Corrientes tiene una larga tradición y se desarrolla en dos zonas bien diferenciadas. Una es la del centro-oeste o del río Paraná, con unas 7.000 hectáreas y epicentro en Bella Vista, Saladas y Concepción. Allí se localizan productores que poseen entre 80 y 100 hectáreas, que cultivan sobre todo limones y naranjas con destino al mercado interno como fruta fresca y a la industria de jugos concentrados. La otra zona es la del sudeste o del río Uruguay, con Monte Caseros y Mocoretá como localidades centrales, con unas 22.000 hectáreas de citrus dulce (mandarina y naranja). Se caracteriza por la presencia de productores medianos y chicos (con 30 a 60 hectáreas), de fuerte arraigo territorial, que viven en sus propios campos. La mayor parte de la producción (80%) se destina al mercado interno y el resto a la exportación, sobre todo al mercado europeo. El de frutas frescas es el segundo complejo exportador de la provincia, después del arroz, aunque en descenso en los últimos cinco años.

En la provincia están presentes los diferentes eslabones de la cadena, incluyendo el empaque y la industrialización (si bien muchos productores venden a acopiadores de Entre Ríos, donde existe un importante desarrollo de capacidades comerciales). La etapa industrial del sector está localizada en la zona del río Uruguay, a través de la presencia de empresas que producen jugos concentrados y pulpa de fruta como Litoral Citrus, Cooperativa San Francisco, Mager S.R.L., UTE ECA, Citrus Batalla y Citrícola Monte Caseros, muchas de ellas de origen entrerriano (Molina y otros, 2019).

En los últimos diez años la actividad ha mostrado cierto retroceso, sobre todo en mandarina y naranja. Existen oportunidades para mejorar el valor comercial, el acceso a créditos productivos de mediano y largo plazo, y sobre todo, para morigerar el significativo incremento del precio de los fertilizantes y el costo de los fletes, según se expresó en las entrevistas a referentes clave. A ello se suman los reducidos regímenes de lluvia de los últimos tres años, que afectan directamente la producción. En estos escenarios, el 30% de los productores<sup>4</sup> cuenta con sistemas de riego por goteo y logra así reducir el impacto de la sequía —y los perjuicios—.

En segundo lugar, en las entrevistas se destacó la importancia de profundizar la cultura asociativa entre los productores. Ya existen hay experiencias exitosas como la Cooperativa San Francisco, que nuclea a alrededor de 300 productores y ha desarrollado capacidad industrial y de exportación tanto en fruta fresca como en jugos. En los últimos 20 años, desde esa cooperativa se realizaron inversiones para aumentar la productividad y la calidad de la oferta exportable, que incluyeron avances en el cumplimiento de requisitos fitosanitarios, la incorporación de sistemas de trazabilidad, certificaciones internacionales (GlobalGap), inversiones en instalaciones y tecnología de empaque, entre otras acciones (Solenio Wilches, 2014). Fortalecer y fomentar las asociaciones de productores es clave para mejorar sus condiciones tecnológicas y de comercialización.

En tercer lugar, otra limitación importante para la actividad es la falta de desarrollo de nuevas variedades<sup>5</sup> locales y la necesidad de avanzar en un mejoramiento genético de cítricos que permita adaptar las variedades de producción a las exigencias del mercado y ampliar el calendario de cosecha (CFI, 2011). Si bien existen empresas grandes que tienen variedades procedentes de Israel o de los Estados Unidos, los elevados costos de los royalties impiden que también accedan los productores pequeños y medianos.

## 6. Horticultura

Corrientes es una de las principales provincias hortícolas, destacándose por la producción de tomate y de pimiento en la microrregión del río Santa Lucía, donde las condiciones de clima y suelo son óptimas para el desarrollo de esos cultivos —disponibilidad de recursos hídricos, tierras óptimas y pocos días de helada—. La producción correntina de tomate representa el 18% de la producción nacional y la de pimiento el 44%. En términos de significancia para la provincia, la horticultura es una actividad relevante en la generación de empleo, dada su intensidad en mano de obra, así como en el desarrollo de las economías regionales.

<sup>4</sup> Véase <https://www.revistainternos.com.ar/2022/03/el-impacto-de-la-sequia-en-los-citrus-de-corrientes-la-produccion-de-este-ano-sera-de-poco-tamano/>.

<sup>5</sup> Por ejemplo, en limón hace 20 años que se usa la variedad Eureka.

Los espacios identificados para el aumento de la eficiencia y de la calidad productiva se encuentran sobre todo en las etapas posteriores a la cosecha —almacenaje, empaque, comercialización y distribución—, incluyendo el desarrollo de mercados de cercanía.

La producción hortícola está distribuida en gran parte del país y se realiza a través de dos modalidades: a campo y bajo cubierta (también denominada explotación intensiva). Corrientes se destaca por esta última, siendo la segunda provincia en el total de superficie destinada a la producción hortícola bajo cubierta, que empieza a desarrollarse en la provincia en la década de 1980 a partir del aprovechamiento de las estructuras de polietileno que se usaban para el secado del tabaco negro y quedaban ociosas durante el invierno y la primavera (Ministerio de Economía, 2010). En pimiento, de las 1.700 hectáreas de producción que existen bajo invernadero en el país, Corrientes explica el 33% con 658 hectáreas, seguida de Salta y Jujuy con 550 y Buenos Aires con 322 hectáreas (Molina y otros, 2018). Por su parte, la superficie bajo cubierta dedicada a la producción de tomate se ubica en torno a las 1.000 hectáreas, que representa el 53% del total de superficie dedicada al cultivo del tomate bajo esta modalidad en el país.

Existen dos tipos de productores: el horticultor familiar, pequeño, que vende al raso y no tiene proceso de empaque; y el horticultor comercial, que está más integrado y tiene empaque propio (Ministerio de Economía, 2010). En todos los casos, el destino de la producción es el mercado interno y la mayoría se comercializa a través del Mercado Central de Buenos Aires.

En la etapa de cultivo y producción, la actividad muestra un elevado nivel de adopción de tecnología y buenos rendimientos. Siendo una actividad de más de 40 años de desarrollo en la provincia, los productores cuentan con alto nivel de conocimiento y aprendizajes acumulados, a la vez que se vinculan con técnicos —del INTA, del INTI y también privados— que visitan periódicamente los campos —si bien el asesoramiento técnico está más difundido entre los productores medianos y grandes y por lo general se realiza de manera informal y no a través de un contrato—. Con la modalidad de cultivo bajo cubierta se fue incorporando el uso de cubierta plástica para el suelo, el sistema de riego por goteo y el fertirriego. Una innovación reciente fue la extensión del ciclo de los cultivos para ampliar el período de ocupación de los invernaderos, lo que permitió incorporar el doble cultivo de tomate (plantado en enero-febrero y en junio-julio), con consecuentes aumentos de los rendimientos por hectárea (CIECTI, 2019).

En términos de capacidades científico-tecnológicas locales, es importante destacar que una de las principales líneas de trabajo del INTA Bella Vista está asociada a la horticultura. Cuenta con un laboratorio de fitopatología hortícola y tiene fuerte vinculación con el sector privado. Una de las principales tareas está asociada a la identificación de enfermedades y emisión de alertas a los productores. En la actualidad, en la producción de tomates se ha identificado la presencia de un virus denominado “rugoso del tomate”, relativamente nuevo a nivel mundial, y se está trabajando en el manejo y minimización de daños.

Los espacios para la agregación de valor se encuentran en la etapa de poscosecha, que incluye el empaque, almacenaje y transporte de la producción. En estas instancias, los productores más grandes están totalmente integrados pero los más pequeños trabajan con galpones alquilados para el almacenaje y empaque. En estos casos, la falta de tecnología adecuada para el tratamiento del frío y la clasificación de la producción reduce la calidad de la oferta y también las posibilidades de negociación de los productores (dado que son productos perecederos, al no contar con cámaras de frío, los productores tienen que vender inmediatamente después de la cosecha). Por otro lado, en la etapa de comercialización se verifica una relación muy asimétrica entre los productores y los intermediarios, que se repite en la actividad frutihortícola en general y no es exclusiva de la provincia de Corrientes. La existencia de muchos y pequeños productores y la falta de vinculación y asociatividad entre ellos los pone en una situación de desventaja al momento de negociar el precio de venta de sus producciones. Finalmente, en las entrevistas realizadas en el trabajo de campo se mencionaron algunas alternativas para agregar valor a la actividad, en particular en el caso del tomate, a partir de la deshidratación para su comercialización y rehidratación posterior, en los lugares de consumo.

En general, un desafío que enfrenta el conglomerado hortícola de la provincia es la elevada informalidad laboral y de la actividad económica en general —situación que se replica en otras zonas del país donde tiene lugar la horticultura—, con los impactos que esto genera sobre la calidad de vida de los trabajadores, y las dificultades para avanzar en esquemas asociativos para la compra de insumos, la contratación de asesoramiento técnico y la comercialización. Por otro lado, en el “Plan de Competitividad del Conglomerado Hortícola de Santa Lucía y Bella Vista” se señala que mercados cercanos como el de Resistencia no incrementan la demanda, ya que adquieren hortalizas en otras provincias.

## 7. Hilados

Las actividades de hilandería y tejeduría tienen una antigua tradición en Corrientes, asociadas al cultivo del algodón en la misma provincia. No obstante, si bien el algodón ya no se cultiva en Corrientes, la fabricación de hilados y tejidos continúa teniendo presencia en la provincia y se abastece de materia prima en Chaco. En Corrientes se localizan empresas líderes de hilados a nivel nacional, como TN&Platex (Monte Caseros), Tipoití (ciudad de Corrientes) y Emilio Alal (Goya). Casi la totalidad de la producción de hilados de Corrientes tiene como destino empresas textiles y de confecciones de la provincia de Buenos Aires y, en menor medida, de La Rioja y San Juan. Las exportaciones son esporádicas dado que, según indicaron los referentes del sector, la Argentina no es competitiva frente a los grandes productores mundiales.

Esta actividad representa el eslabón más intensivo en capital de toda la cadena textil, por lo que la eficiencia productiva está en gran parte determinada por el nivel tecnológico incorporado en sus plantas de producción. Al respecto, según lo relevado en el trabajo de campo, en los últimos cinco años se viene produciendo una importante renovación del parque de maquinarias, que ha reemplazado equipamiento obsoleto por otro que aporta mejoras significativas en la productividad y aumento de la eficiencia energética. Dado que se trata de una actividad de producción continua, la energía es un componente importante de la ecuación de costos.

La calidad de la oferta productiva depende en gran parte de las características de la fibra del algodón, que determinan el tipo de hilatura que puede producirse: *open end* (se utiliza la fibra de menor calidad), *vortex* (intermedia) y *ring spun* (requiere más pasos productivos y mayor calidad de fibras).




Entre los desafíos de la actividad se ha mencionado la dificultad en el abastecimiento de materia prima (fibra de algodón natural), tanto en términos de calidad como de cantidad. Esto obedece al retroceso de la actividad algodonera en Chaco como consecuencia de la expansión del cultivo de soja. A la vez, la sequía de los últimos años ha afectado la producción y la calidad de la fibra.


El mercado se ha reducido por dos motivos: como consecuencia del reemplazo de la fibra natural por fibra sintética —aunque a nivel local e internacional la natural es un segmento de nicho—, y debido a que las empresas de hilado han incorporado a su producción la combinación de fibras naturales con sintéticas.

Con marchas y contramarchas, la industria de hilados tiene una larga tradición en la provincia, donde se fueron desarrollando capacidades productivas e industriales. No obstante, continúa siendo un sector que depende fuertemente de condiciones de coyuntura macroeconómicas y de la existencia de ciertos esquemas de protección. Dada esta situación, en las entrevistas se reconoció la importancia de generar fuentes genuinas de competitividad sobre la base de la incorporación de tecnologías de punta, de la introducción de mejoras de gestión (mejora continua, automatización de procesos) y de la creación de departamentos de ingeniería y de I+D, entre otras actividades.

El cuadro 1 sintetiza las principales oportunidades y desafíos que enfrentan las actividades económicas identificadas para avanzar en la mejora de su eficiencia productiva de las actividades tradicionales de la provincia.

**Cuadro 1**  
**Oportunidades y desafíos para el aumento de la eficiencia y la calidad en las actividades seleccionadas**

Actividad	Oportunidades	Desafíos
<b>Forestal (plantación y aserrado)</b> 	Elevada productividad forestal de sus tierras, dada por las condiciones naturales y por el mejoramiento genético.	Avanzar en la concreción de proyectos de infraestructura vial.
	Disponibilidad de tierras para expandir la forestación.	Mejorar la conectividad en las zonas de bosques, tanto para aprovechar las posibilidades de relevar información y monitorear la actividad en tiempo real que ofrecen las nuevas tecnologías, como para poder informar focos de incendio con mayor rapidez.
	Existencia de coordinación e institucionalización de la planificación sectorial a través de la Asociación Civil Plan Estratégico Foresto Industrial de Corrientes.	Planificar la reposición de la superficie talada.
	Alta proporción (alrededor del 70%) de hectáreas implantadas certificadas.	Incrementar la formalidad laboral y de la actividad.
	Posibilidad de expandir la forestación a través del desarrollo de sistemas silvopastoriles.	Mejorar la tecnología, sobre todo en aserraderos de pequeña y mediana escala, para aumentar el rendimiento y reducir la generación de residuos y desperdicios. Diseñar un plan de capacitación de operarios.
	Mitigación del cambio climático a través de su función como sumidero de carbono.	Gestionar el control por amenazas de plagas y enfermedades derivadas de las consecuencias del cambio climático.
Ventajas naturales de clima y suelo.	Mejorar la infraestructura vial, energética y de conectividad.	
<b>Arroz</b> 	Disponibilidad de tierras para expandir la producción.	Diseñar un plan logístico integral para el sector que incluya la exploración de las vías navegables como medio de transporte.
	Sistema de riego (agua de represa) con costos relativos inferiores a otros sistemas (agua de pozos profundos).	Implementar acciones de mitigación de los efectos de los fenómenos climáticos.
	Posibilidad de expandir los sistemas de producción mixtos (rotación arroz-ganadería).	Hacer un uso más eficiente del agua.
<b>Yerba mate</b> 	Capacidades acumuladas en mejoramiento genético y desarrollo de variedades en el INTA.	Ampliar la difusión y adopción de tecnologías en los productores de menor escala. Diseñar un plan de capacitación. Generar mayor agregado de valor de la materia prima a partir de su industrialización.
	Condiciones naturales de los suelos.	Mejorar la infraestructura de transporte en el marco de un plan logístico integral para el sector.
	Disponibilidad de tierras aptas para expandir la producción.	Mejorar la prevención de incendios y sequías, así como las acciones de mitigación de impacto.
	Tradición saberes adquiridos familiarmente, de generación en generación.	Renovar las plantaciones.
	Avanzar en nuevos sellos de calidad y diferenciación productiva.	
	Explorar la demanda de yerba mate para otros usos (bebidas, cosmética, etcétera).	

Actividad	Oportunidades	Desafíos
<b>Ganadería</b> 	Avance en sistemas mixtos de producción (esquema silvopastoril).	Mejorar el balance forrajero (relación entre animales y pasturas).
	Experiencia y aprendizajes acumulados a lo largo de las distintas generaciones de ganaderos en la provincia.	Mejorar el acceso a insumos de alimentación para el ganado (maíz, alfalfa).
	Fuerte arraigo territorial asociado a la tradición de Corrientes en la actividad y a la presencia de la ganadería en todo el territorio.	Mejorar la adopción de tecnologías de manejo en productores de pequeña escala.
	Esquema productivo sustentable de muy bajo impacto ambiental.	Reforzar la capacitación de los recursos humanos, sobre todo en las escuelas agrotécnicas, y redireccionar la formación hacia las demandas actuales del sistema productivo provincial.  Generar mayores encadenamientos productivos que permitan avanzar en etapa de engorde y en la industrialización del sector.  Diseñar un plan logístico integral.
<b>Citrícola</b> 	Ventajas naturales de suelo y clima.	Mitigar las consecuencias de la producción afectada por sequías desde hace tres años.
	Ventaja de producción de contraestación en relación a otros países.	Expandir el uso del sistema de riego por goteo.
	Existencia de capacidades productivas acumuladas.	Desarrollar capacidades científico-tecnológicas locales para el mejoramiento genético de variedades.
	Experiencia en exportación y acceso a mercados.	
<b>Horticultura</b> 	Condiciones de clima y suelo óptimas sobre la costa del río Paraná.	Mejorar la vinculación y asociatividad entre los productores para mejorar las condiciones de negociación con los intermediarios.
	Alta difusión de modalidad de explotación intensiva o bajo cubierta.	Desarrollar mercados de cercanía.
	Alto grado de adopción tecnológica en la etapa de producción.	Mejorar los niveles de formalidad laboral y de la actividad económica.
	Niveles de productividad por encima de la media nacional.	Realizar buen manejo y control de enfermedades, plagas y virus.
	Conocimientos y aprendizajes acumulados a partir de la experiencia y vinculación con asesores técnicos de la región.	Diseñar un plan de capacitación.
Capacidades científico-tecnológicas en el INTA Bella Vista.		
<b>Hilados</b> 	Proceso de renovación del parque de maquinarias iniciado en los últimos cinco años.	Superar las dificultades en el abastecimiento de materias primas (fibras de algodón).
	Fuerte tradición, capacidades productivas e industriales acumuladas.	Desarrollar estrategias ante las condiciones climáticas que afectan la calidad de la materia prima.  Compensar el reemplazo de la fibra natural por las fibras sintéticas.
		Desarrollar capacitación en diseño y elaboración de prendas.

Fuente: Elaboración sobre la base del trabajo tripartito entre la Subsecretaría de la Pequeña y Mediana Empresa del Ministerio de Economía de la Nación, el Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de Corrientes y la CEPAL.

## **B. Actividades priorizadas para la diversificación productiva en torno a los sectores y capacidades existentes**

Las actividades priorizadas para encarar procesos de diversificación productiva en torno a los sectores económicos existentes en la provincia son las siguientes: celulosa, papel y cartón, construcción de viviendas en madera, energía a partir de biomasa forestal, otros productores forestales (resina, pellets, briquetas) y apicultura. Como se puede observar, todas se derivan de, o complementan con, el sector forestal, que presenta incluso un abanico mayor de oportunidades de diversificación que no se agota en este listado. No obstante, la selección se realizó y fue validada por los referentes y expertos entrevistados durante el trabajo de campo.

### **1. Celulosa, papel y cartón**

El complejo foresto-industrial ofrece una amplitud de posibilidades y encadenamientos con diferentes oportunidades según las características de los territorios. Durante el trabajo de campo llevado a cabo para este documento, la industria de celulosa, papel y cartón ha sido mencionada por actores clave.

En el Plan Estratégico Foresto Industrial 2030 se resaltan una serie de oportunidades en la industria de celulosa, papel y cartón, que ponen a Corrientes en una posición de ventaja para avanzar en esta dirección. Se destaca el crecimiento del comercio internacional de la denominada celulosa de fibra larga —pino— y, más recientemente, de la de fibra corta —eucalipto—, las dos variedades presentes en la provincia. En particular, desde la pandemia se ha incrementado la demanda de papel tissue y de cartón y papel de embalaje —por el crecimiento sostenido del comercio electrónico—.

Las inversiones hechas en la región en los últimos 15 años dieron lugar a la instalación de plantas de celulosa y papel en Brasil, Uruguay, Chile y, más recientemente, en Paraguay. En el NEA, las empresas de este rubro son Arauco y Pindó S.A., ambas localizadas en Misiones. No obstante, si bien aún no existen plantas, según la visión de los expertos consultados, la ventana de oportunidad y la posibilidad de la Argentina de sumarse como productor de celulosa y papel a la región siguen existiendo, dadas las ventajas locales naturales y las perspectivas de la demanda y los precios internacionales. En particular, la contribución de este sector se da a partir de la posibilidad de convertir en superavitaria una balanza comercial que es deficitaria, en torno a los 600 millones de dólares.

Los desafíos para avanzar en este tipo de proyectos de gran envergadura son complejos. En primer lugar, para lograr el consenso, las controversias que generan este tipo de inversiones tienen que ser contempladas y abordadas desde un primer momento a partir de la consolidación de un pacto que integre las diferentes visiones en un proyecto con equilibrio social y ambiental. En segundo lugar, se trata de una actividad que requiere grandes inversiones de capital, por lo que la factibilidad de encarar este tipo de proyectos requiere pensar una estrategia de integración de diferentes socios, que pueden ser interprovinciales (Corrientes y Misiones) o inversores internacionales. Finalmente, el consumo de agua y de energía eléctrica de estas plantas industriales son elevados, por lo que avanzar en estos proyectos requerirá inversiones adicionales en la infraestructura necesaria para abastecer esta demanda.

### **2. Energía a partir de biomasa forestal**

La existencia de grandes volúmenes de biomasa forestal en la provincia puede ser destinada a diferentes usos y subproductos, siendo la generación de energía un sector de gran potencial.

En Corrientes están en marcha dos plantas de generación de energía, ambas instaladas en el marco del Programa Renovar. Una de ellas es Fuentes Renovables de Energía S.A. (FRESA), del grupo INSUD —localizada en Virasoro, a 12 kilómetros de la capital provincial—, que en la actualidad genera 40 megas pero está avanzando en la obra para la puesta en marcha de la otra mitad de su planta generadora e incorporar otros 40 megas. La otra es Genergia BIO, de capitales españoles, que se encuentra ubicada en el Parque

Foresto Industrial de Santa Rosa, con una capacidad de generación de 12 megas. Ambas empresas inyectan energía directamente a la red. Existen también proyectos en cartera con distinto nivel de desarrollo, entre los que se destacan la reactivación de la construcción de planta de energía de Kuera S.A. en Santo Tomé, que tiene como objetivo producir 15 megavatios, y la de una planta en Mocoretá, para la cual en INTI está haciendo el estudio de prefactibilidad, según pudo relevarse durante el trabajo de campo.

Entre las ventajas y oportunidades de este tipo de generación de energía, se mencionan que la utilización de desechos forestales para la generación de energía eléctrica evita la quema al aire libre y la contaminación por emisión de gases tóxicos. Asimismo, en comparación con otras energías renovables, se trata de una producción de energía continua que no depende de condiciones de sol y viento, como la energía solar y eólica, respectivamente.

Sin embargo, también en comparación con estas otras formas de energía alternativa, la de biomasa tiene un costo por megavatio considerablemente superior. Otro de los desafíos se asocia a modificar la relación entre poder calórico y volumen, ya que actualmente se requieren grandes cantidades de biomasa para producir energía y el costo del transporte influye directamente sobre el precio. Es por ello que en el Norte Grande muchas veces la producción de energía en base a biomasa es generada por empresas que están integradas, para el autoconsumo.

### 3. Construcción de viviendas en madera

Las ventajas de la construcción de viviendas con madera son varias. Este sector tiene la capacidad de reemplazar recursos no renovables y asociados a altas emisiones de gases de efecto invernadero como plásticos, cemento, ladrillos y combustibles fósiles. Así, como almacenaje de carbono, la madera utilizada en la construcción puede contribuir a la disminución de la huella de carbono que genera el sector. Otra ventaja de las viviendas de madera está en la rapidez de su construcción, en comparación con la construcción húmeda (dos o tres semanas frente a seis meses). Esta ventaja es en gran parte atribuible a la posibilidad de fabricación ex situ a partir de partes prefabricadas que luego se ensamblan. Asimismo, las fuentes consultadas en el trabajo de campo han indicado que la construcción en madera contribuiría a la estandarización de productos y formalización del eslabón de aserrado, traccionando un proceso de mejora productiva aguas arriba. En la Argentina aún no existe una tradición del uso de la madera para la construcción como en otros países del mundo, sobre todo los forestales como Australia, Canadá, Finlandia, Francia, Alemania, Japón, Nueva Zelanda, Suecia, Suiza y el Reino Unido (FAO, 2020).

De manera paulatina, se han dado algunos avances normativos. Hasta 2018, la construcción en madera en la Argentina era considerada un sistema constructivo no convencional que requería la tramitación de un Certificado de Aptitud Técnica (CAT) ante la Secretaría de Vivienda de la Nación. Ese año se emite una resolución (la 3-E-2018) que determina que el Sistema de Construcción de Entramado de Madera para uso de estructuras portantes de edificios pasa a ser considerado un sistema constructivo “tradicional”. A partir de ese momento, quienes construyen con estructuras de madera ya no están obligados a tramitar el CAT, lo que significó un avance en términos de la normativa a nivel nacional para desburocratizar el proceso y promover el uso de la madera para vivienda.

Los principales desafíos que enfrenta la construcción con madera son la baja aceptación social de este material, la desconfianza sobre su durabilidad, el desconocimiento y falta de formación de los profesionales sobre las cualidades de este material (Pilar, Kennedy y Vallejos Kaliniuk, 2020). Muy lentamente, se están dando algunos cambios en el segmento ABC1, de la mano de algunas empresas como Don Guillermo, de Misiones, que fabrica casas modulares.

En este contexto, es necesario encarar un trabajo de concientización que derribe los mitos instalados y pueda quebrar la fuerte tradición que existe en el país en torno a la construcción húmeda. En paralelo, la falta de experiencia en este tipo de construcción explica la ausencia de mano de obra calificada y de formación de los constructores. Es necesario reunir esfuerzos públicos y privados para avanzar en capacitaciones integrales, desde cursos a incorporación en los programas curriculares de carreras de



grado como arquitectura. En Corrientes la Universidad Nacional del Nordeste (UNNE) lleva adelante el “Programa integral para promover el uso de la madera”, que tiene como objetivo fomentar el uso de la madera como material principal para la construcción de viviendas, así como la formación de recursos humanos (ibídem).

Finalmente, la falta de conocimiento sobre los costos estimados de la construcción en madera también obstaculiza su difusión. El costo de usar madera para la construcción depende fuertemente de la disponibilidad de productos, de conocimientos y de tecnologías. Además, la obtención de productos de maderas oficialmente certificadas y estandarizadas para ser utilizadas en la construcción puede representar un costo elevado pero a la vez relevante para el acceso a mercados internacionales (FAO, 2020).

Los expertos y referentes entrevistados durante el trabajo de campo coincidieron en la importancia y los beneficios de promover el desarrollo de esta industria. Por un lado, contribuye a la agregación de valor e industrialización de la cadena forestal, que en Corrientes se encuentra fuertemente concentrada en las etapas primarias. Por otro, el desarrollo del sector ayudará a estandarizar los productos y formalizar los eslabones previos (aserraderos), generando impactos positivos aguas arriba. Asimismo, los beneficios se presentan en términos sociales y ambientales, dada su contribución a la disminución de los problemas de déficit habitacional y a la reducción de las emisiones contaminantes que produce el sector de la construcción en el largo plazo.

#### **4. Otros productos forestales: resina de pino, briquetas y pellets**

La actividad forestal ofrece numerosas oportunidades en un amplio abanico de productos muy heterogéneo. A partir de las entrevistas con referentes clave del sector, tanto en el ámbito privado como en el científico-tecnológico, se han identificado los productos con mayor potencial en la provincia: resina de pino, briquetas y pellets.

Los principales países productores de resina vegetal son el Brasil y China. Es una actividad intensiva en mano de obra que requiere del trabajo del resinero en las plantaciones. La especie utilizada es el *pinus elliotti*, abundante en las forestaciones de los terrenos bajos de Corrientes. La producción y extracción de resina se realiza a través del denominado “sistema americano de pica de corteza”, que consiste en hacer un corte en el árbol e instalar un recipiente colector donde se irá acumulando la resina. En promedio, se extraen entre 3,5 y 4 kilos de resina por árbol por año.

Es un producto antiguo con una renovada y creciente demanda a nivel internacional, por el mayor consumo mundial de productos naturales en el marco del paradigma de la bioeconomía. Las aplicaciones de los productos derivados de la resina (trementina y colofonia) son múltiples e incluyen su utilización para la producción de esencias aromáticas, ceras, barnices, pinturas, maquillajes, cremas, productos farmacéuticos, biopolímeros y bioplásticos, entre otros.

Ante este escenario, las empresas han empezado a disponibilizar parte de su superficie para la producción de resina en plantaciones que no han tenido buen manejo forestal y árboles que no fueron plantados originalmente con esa finalidad. La extracción de resina afecta las características de la madera, sobre todo en la parte del árbol que es resinada (hasta 1,5-2 metros de altura), por lo que los árboles que son utilizados con tal propósito no producen madera de calidad. Al momento, en la provincia existen tres industrias de destilación de resina de pino exportadoras.

Los otros dos productos con potencial para aumentar su producción y diversificar el abanico de subproductos forestales son las briquetas y los pellets. Ambos se producen a partir de los desechos o biomasa que se produce en los aserraderos. Las briquetas son de uso industrial y se utilizan para alimentar las calderas de industrias de secadores de grano, de alimentos, de leche, de madera, entre otras. Los pellets son de uso hogareño y, si bien en el futuro podrían sustituir a los combustibles fósiles, la demanda actual está asociada a la alimentación de la calefacción doméstica en zonas donde no hay gas natural. La demanda más alta de pellets proviene de los mercados europeos, ya que la producción de los principales países (Suecia, Alemania) no alcanza para cubrir el consumo.

En la provincia ya se producen y exportan estos productos a través de la empresa Zeni S.A. Además, el aserradero que se instalará próximamente en Virasoro —y será el más grande del país— planea realizar un aprovechamiento integral de los desechos a partir de la producción de pellets y briquetas.

En suma, si bien los productos señalados están lejos de agotar las posibilidades de diversificación del sector forestal, reúnen características y oportunidades claras para su crecimiento en el corto plazo. En primer lugar, el aumento de la demanda y de los precios internacionales asociados, sobre todo proveniente de Europa (tanto en los derivados de la resina como en pellets y briquetas), crean un escenario favorable para la expansión de la producción y de las exportaciones correntinas. En segundo lugar, las ventajas de localización que presenta la provincia promueven la producción de estos productos localmente. En el caso de la resina, porque su extracción se realiza directamente en los bosques. En el caso de las briquetas y los pellets, porque el costo del traslado de la biomasa forestal es muy elevado, por los volúmenes que ocupa. En tercer lugar, son actividades que fomentan el desarrollo de las economías regionales a partir de la generación de empleo rural y de nuevas oportunidades. En cuarto lugar, en el caso de pellets y briquetas, se plantea un avance en la gestión correcta y sostenible de los residuos forestales que reducirá el impacto negativo sobre el medio ambiente.

## 5. Apicultura

La actividad apícola tiene potencial para su desarrollo por la diversidad ambiental y floral, la disponibilidad de grandes extensiones territoriales con ambientes exentos de aplicación de agroquímicos, y su complementariedad con otras actividades como la citrícola y la forestal. Según los datos publicados por el Censo Nacional Agropecuario de 2018, en Corrientes había 81 explotaciones agropecuarias con 4.420 colmenas, cuando se estima que la capacidad provincial es de alrededor de 200.000 colmenas. En la actualidad la apicultura es una actividad subexplotada, en mano de pequeños productores para quienes se trata de una actividad secundaria o terciaria con dedicación parcial. Además, las condiciones climáticas de los últimos cinco años han afectado fuertemente la actividad, dado que como consecuencia de los incendios muchas colmenas directamente han desaparecido.

Las posibilidades que dan las condiciones naturales locales para la expansión del sector tienen que ser complementadas con acciones que contribuyan a formalizar la actividad, mejorar y transparentar los análisis de calidad a través de la estandarización de protocolos, darle trazabilidad a todo el proceso, mejorar los procesos de extracción y avanzar en la certificación de normas de calidad.

En este contexto, es necesario recuperar el trabajo y saberes existentes en agrupaciones de productores, como la Cooperativa Agropecuaria y Apícola de Saladas, la Cooperativa Unión Apícola de Bella Vista, la Cooperativa Apícola de Santa Ana, la Cooperativa Agropecuaria y de Electricidad Monte Caseros, entre otras. Además, se requiere avanzar en un trabajo articulado en el sector, con colaboración y asistencia técnica del INTI, el INTA y de la UNNE (a través del Laboratorio de Análisis de Calidad de Productos Apícolas) para obtener la caracterización del origen floral y la calidad fisicoquímica de las mieles.

En síntesis, la principal oportunidad de la actividad apícola está dada por las condiciones naturales propicias para su desarrollo, tanto de mieles monoflorales de eucalipto y de citrus como de mieles multiflorales, con potenciales impactos positivos sobre las economías regionales (y la posibilidad que da el turismo en expansión de complementar y demandar productos regionales) y el desarrollo de pequeños productores.

\*\*\*

En el cuadro 2 se presenta una síntesis de las oportunidades y desafíos que presentan las actividades priorizadas para encarar procesos de diversificación productiva en torno a los sectores económicos existentes en la provincia, con el objetivo de aprovechar los recursos, capacidades y aprendizajes acumulados en el territorio.

Cuadro 2

## Oportunidades y desafíos en actividades en torno a los recursos y capacidades productivas existentes en la provincia

Actividad	Oportunidades	Desafíos
<b>Celulosa, papel y cartón</b> 	Grandes extensiones de tierra disponibles para forestar.	Gestionar adecuadamente la conflictividad ambiental y social de este tipo de inversiones.
	Alta productividad forestal de la tierra.	Responder a las grandes inversiones de capital que se requieren.
	Demanda internacional en expansión.	Realizar inversiones en infraestructura necesarias para el alto nivel de consumo de agua y de energía eléctrica de la industria.
	Contribución a la reducción del déficit de balanza comercial del sector.	
<b>Energía a partir de biomasa forestal</b> 	Existencia de grandes volúmenes de biomasa forestal.	Mayores costos de generación en relación a otras energías renovables.
	Generación continua que no depende de condiciones de clima como otras energías renovables.	Se requieren elevados niveles de inversión.
	Evitar la quema de residuos al aire libre y la contaminación por emisión de gases tóxicos.	
<b>Construcción de viviendas en madera</b> 	Avances normativos en el país, al incorporar la construcción en madera como un sistema constructivo tradicional.	Necesidad de formar recursos humanos y constructores bajo este nuevo paradigma.
	Es un material renovable con reducida huella de carbono, en comparación con otros materiales de construcción.	Mayores costos en comparación con la construcción húmeda.
	Agrega valor a la cadena forestal.	Baja aceptación en los usuarios, los constructores y la sociedad en general, asociada a la desconfianza, desconocimiento y falta de información.
	Impactos positivos en la etapa de aserrado, a través de la estandarización de productos y la formalización.	Necesidad de impulsar campañas de concientización.
<b>Otros productos forestales: resina de pino, briquetas, pellets</b> 	Aumento de la demanda y de los precios internacionales.	Transparentar y mejorar la formalización de la actividad de extracción de resina.
	Desarrollo de productos de exportación.	Realizar inversiones tecnológicas, de gestión de la calidad y de formalización en eslabones encadenados (sobre todo aserraderos).
	Generación de empleo rural (en el caso de la extracción de resina).	
	Aprovechamiento de biomasa forestal.	
	Reducción de impacto negativo sobre el medio ambiente.	
<b>Apicultura</b> 	Diversidad de flora disponible.	Mejorar los niveles de formalización e institucionalización de la actividad.
	Disponibilidad de grandes extensiones de territorio exentas de aplicación de agroquímicos.	Estandarizar protocolos para análisis químicos y de calidad.
	Posibilidad de producir mieles monoflorales (de eucalipto y de citrus) y multiflorales.	Mejorar los procesos de extracción.
	Capacidades y conocimientos desarrollados en instituciones científico-tecnológicas del territorio (INTI, INTA, UNNE).	Mejorar y recuperar la asociatividad entre productores.
		Avanzar en la certificación de normas de calidad.
		Mejorar la articulación entre el sector privado, el sector público y las instituciones del sistema científico-tecnológico.

Fuente: Elaboración sobre la base del trabajo tripartito entre la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y los Emprendedores del Ministerio de Economía de la Nación, el Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de Corrientes y la CEPAL.

## C. Actividades priorizadas para la diversificación productiva en torno a sectores nuevos o emergentes

En esta sección se exploran las oportunidades y desafíos para las actividades nuevas o emergentes que fueron priorizadas a partir del trabajo de campo. En total se priorizaron cuatro actividades: turismo, logística, cannabis medicinal y economía del conocimiento. Si bien el turismo no es un sector nuevo en la provincia, fue incluido en este lineamiento productivo porque es una actividad en expansión, con mayor crecimiento en los últimos años, y con gran potencial para convertirse en un sector de peso en la estructura productiva provincial. Las restantes actividades —logística, cannabis medicinal y economía del conocimiento—, aunque no se encuentran exactamente en el mismo estadio de desarrollo, pueden ser consideradas nuevos sectores para la provincia.

### 1. Logística

Las posibilidades de convertir a Corrientes en un polo logístico están relacionadas con su estratégica ubicación en el MERCOSUR y una geografía que permite avanzar hacia la construcción de un sistema de transporte multimodal. Corrientes tiene un gran potencial para aprovechar oportunidades en el flujo terrestre que viene del Brasil a través de sus dos puertos secos, Paso de los Libres (paso fronterizo con Uruguiana) y Santo Tomé (paso fronterizo con São Borja). Sin embargo, según pudo relevarse en las entrevistas de campo, una amenaza latente que obedece a los déficits de infraestructura y la falta de inversiones en el sector es la posibilidad de que Brasil redireccione su salida al Pacífico a través de Bolivia, sin pasar por territorio argentino.

En primer lugar, en relación con la infraestructura disponible, durante el trabajo de campo se resaltó la posibilidad de aumentar la eficiencia de los procesos sustentados en el desarrollo y la adopción de software y nuevas tecnologías.

En segundo lugar, los puertos secos de la provincia tienen potencial para mejorar su utilización, mejorar la infraestructura de depósitos y convertirlos en depósitos logísticos nacionales. Si bien se requieren importantes inversiones, el aumento de la eficiencia derivado de ello permitiría que la mercadería que ingrese del Brasil, por ejemplo, en vez de ser enviada al puerto de Buenos Aires y de allí al resto del país pueda ser distribuida directamente desde Corrientes cuando las distancias sean convenientes. Además de inversiones, esto demanda un trabajo conjunto (de negociar, concientizar, convencer) con los importadores y agentes involucrados en el comercio exterior, que solo tienen depósitos en Buenos Aires y allí concentran toda la actividad.

En tercer lugar, en relación al transporte fluvial, otra oportunidad se presenta a través del puerto de Ituzaingó (que se encuentra en la segunda etapa de obras) y el potencial de la hidrovía, que hoy es utilizada sobre todo por barcas del Paraguay. Finalmente, el desarrollo de una plataforma multimodal también es oportuno para la búsqueda de nuevas inversiones y obras de infraestructura ferroviaria y de red vial. Por ejemplo, para poder acceder por tren al futuro puerto de Ituzaingó es oportuno construir un nuevo ramal ferroviario desde Virasoro, que podría canalizar la producción forestal. El Plan Estratégico Participativo “Corrientes 2030” detalla las obras priorizadas por la provincia en infraestructura de transporte.

### 2. Turismo

El turismo en Corrientes no es una actividad nueva. Sin embargo, la inclusión del sector en el eje productivo de generación de variedad no relacionada se debe, por un lado, a que no es una actividad complementaria de los sectores tradicionales y de larga trayectoria de la provincia y, por otro, a que se encuentra en un estadio de desarrollo incipiente con mucho potencial para continuar creciendo. Se estima que en la actualidad genera alrededor de 35.000 empleos directos e indirectos. Este potencial se encuentra en el ecoturismo, en el mejor aprovechamiento de sus playas y en la integración del turismo a la cultura, a la historia, a las tradiciones locales y al legado jesuítico-guaraní.

En relación al ecoturismo o turismo de naturaleza sobresale el Parque Nacional Iberá, localizado dentro de la Reserva Natural del Iberá, y creado por ley nacional 27.481 en 2018, luego de varios años de planificación provincial. El parque cuenta con 700.000 hectáreas y se articula con la oferta turística de naturaleza del NEA, junto al Parque Nacional Iguazú, en Misiones, y al Impenetrable, en Chaco. En la actualidad el Parque y la reserva cuentan con nueve portales (nacionales y provinciales) de ingreso<sup>6</sup>, con diferente nivel de desarrollo de los caminos de acceso y de la infraestructura hotelera. La demanda turística es muy superior a la oferta disponible, con capacidad hotelera completa la mayor parte del año, lo que pone de manifiesto el potencial y la necesidad de generar y atraer nuevas inversiones.

El turismo cultural y religioso se basa en atractivos como los carnavales, el Festival del Chamamé, las celebraciones de la Virgen de Itatí, en devociones populares a santos paganos (Gauchito Gil, San La Muerte), en lugares históricos como el Templete, en Yapeyú (donde está la casa natal de José de San Martín). En relación a sus playas, Corrientes tiene potencial para atraer turistas en diferentes localidades, como Empedrado, Corrientes Capital, Paso de la Patria e Ituzaingó.

Entre los desafíos señalados por los referentes entrevistados durante el trabajo de campo se destacan: la necesidad de mejorar la infraestructura de transporte aéreo y terrestre; generar campañas de difusión a nivel nacional e internacional y de concientización a nivel local en torno a la atención al turista; fomentar la inversión privada (sobre todo en alojamiento y servicios gastronómicos); y mejorar la formación de los recursos humanos en diferentes modalidades para el sector.

Las diferentes opciones turísticas convergen en una lógica de desarrollo territorial con fuerte impacto sobre las poblaciones locales, dado que se abren oportunidades de generar actividades económicas y empleo directo e indirecto en todo el territorio. Es un sector que muestra un marcado crecimiento en los últimos diez años y muchos espacios aún inexplorados para continuar ese sendero de desarrollo.

### 3. Cannabis medicinal

La industria del cannabis medicinal tiene un desarrollo incipiente y reciente en el país. En Corrientes, se ha iniciado este camino a partir de una decisión explícita del gobierno provincial de apoyar y protagonizar la creación y el crecimiento de la actividad para, en una primera etapa, avanzar en el uso de cannabis con fines medicinales, y en una segunda etapa explorar los potenciales usos industriales.

En diciembre de 2020, a través de la ley 6.551, se creó la Sociedad del Estado para la Producción, Fomento e Investigación del cannabis medicinal en Corrientes (SEPROFI), siguiendo la experiencia de Cannava en Jujuy. Como objetivo inicial, se propuso lograr una variedad local con estabilidad en la posibilidad de producir aceite medicinal con alto contenido de CBD para tratamiento de las epilepsias refractarias. Para ello, se creó un directorio y un equipo técnico de 20 profesionales que involucra técnicos del INTI, de la Facultad de Medicina de la UNNE y del INTA. La UNNE cedió en comodato un predio al Ministerio de Producción de la provincia para el funcionamiento del Centro Tecnológico de Producción (CETEPRO), en el kilómetro 1032 de la ruta nacional 12. Allí se encuentra el campo experimental de 9 hectáreas que al momento cuenta con 4 tendaleros acondicionados con temperatura, humedad, riego y control lumínico por sistemas inteligentes. Según se informó durante el trabajo de campo, este año comenzarían los ensayos y el diagrama de laboratorio para empezar a producir el aceite.

Las ventajas de Corrientes para la producción de cannabis medicinal se encuentran en diferentes dimensiones. Las condiciones agroclimáticas de la provincia son favorables para el cultivo y también existe la posibilidad de reconvertir el sector tabacalero, que desde hace muchos años se encuentra en retroceso; se podría reemplazar el cultivo de tabaco por el de cannabis en la zona de Goya.

Además, en los últimos años, se fue conformando un ecosistema científico-tecnológico provincial propicio para el desarrollo de la industria. El INTI dispone, en la ciudad de Corrientes, del único laboratorio habilitado por ANMAT en el NEA, con una superficie de 300 m<sup>2</sup> y equipado con un cromatógrafo. Así, desde

<sup>6</sup> <https://parqueibera.gob.ar/acceso-portales/>.

esta institución se brindan además servicios de análisis de cannabis y sus derivados a las provincias vecinas de Misiones (MisoPharma) y Chaco. Además, la UNNE y el Instituto de Botánica del Nordeste (IBONE) —que es de doble dependencia entre el CONICET y la UNNE— están trabajando en diferentes investigaciones que incluyen el desarrollo de técnicas de extracción y de una variedad de semilla local con estabilidad en el contenido de CBD. En particular, una característica distintiva de la experiencia correntina, que fue resaltada por los expertos involucrados en las entrevistas, refiere a la técnica de extracción. Desde SEPROFI la intención es hacer lo que se denomina “extracción por punto crítico con CO<sub>2</sub>” —a diferencia de la técnica mayormente empleada hasta ahora, que se basa en “extracción con alcoholes”—, debido a que es una técnica más respetuosa con el medio ambiente, no es tóxica y no es inflamable. Con tal fin, desde el INTI se proyecta la adquisición de un equipo que será destinado a implementar las pruebas y ensayos necesarios para la extracción.

También desde el sector privado se han involucrado y destinado recursos para I+D. Por ejemplo, la empresa Brest y Brest S.R.L., con una amplia trayectoria en horticultura en la provincia, abrió en el año 2021 una unidad de negocio denominada Brecann, habilitada por el Ministerio de Salud de la Nación para hacer investigación, cultivo y producción de cannabis medicinal.

Finalmente, los desafíos que enfrenta el desarrollo de la actividad también se dan en varios planos. En el mediano y largo plazo, existen desafíos en torno a la posibilidad de escalar la producción y consolidar la actividad en la provincia con mayor involucramiento del sector privado, mayores encadenamientos productivos locales y generación de empleo. Asimismo, se requieren de nuevas inversiones en I+D y una adecuada articulación institucional con el sistema científico-tecnológico, para realizar los análisis correspondientes a los diversos usos industriales posibles de las variedades disponibles.

#### 4. Economía del conocimiento

El desarrollo de los sectores productivos de la denominada economía del conocimiento es para la provincia una prioridad y una necesidad. Reconociendo tal importancia, el gobierno de Corrientes ha buscado crear una institucionalidad adecuada a través de la adhesión a la ley nacional 27.506, que establece el “Régimen de Promoción de la Economía del Conocimiento” mediante la ley provincial 6.587 de noviembre de 2021, y de la creación del Instituto Correntino de Economía del Conocimiento (ICEC), en junio de 2022, como órgano desconcentrado con dependencia directa del titular del Poder Ejecutivo provincial.

En este marco, la necesidad de avanzar en la conformación del sector se explica en un entorno global donde la producción es cada vez más intensiva en conocimiento y en un marco nacional o local donde todas las industrias demandan y requieren nuevos conocimientos y tecnologías para aumentar su productividad. Esto ha sido destacado a lo largo de este documento a partir de la importancia resaltada por los referentes de las distintas actividades productivas tanto en la necesidad de mejorar la calificación de los recursos humanos, como de introducir nuevas tecnologías y de poder aprovechar la información que generan el *software* y las nuevas tecnologías incorporadas a la maquinaria y otros equipos. A nivel empresarial se destaca la presencia del Polo IT, que reúne 20 empresas del sector de *software* y servicios informáticos, en su mayoría pequeñas y diversificadas.





El crecimiento y consolidación de un sector productivo de economía del conocimiento en Corrientes presenta un conjunto de desafíos y espacios de acción posibles para su desarrollo. En primer lugar, uno de los más mencionados ha sido la falta de infraestructura de conectividad. Al respecto, en 2019 se creó Corrientes Telecomunicaciones SAPEM (TelCo) con el objetivo principal de extender la red de fibra óptica provincial y brindar el servicio de internet en todo el territorio correntino. Además, a través de esta empresa se prevé modernizar y digitalizar todas las dependencias provinciales, e involucrarse en el desarrollo de *software* a partir de una unidad específica que atienda fundamentalmente demandas del Estado provincial (por ejemplo, se creó un sistema de manejo de expedientes y una billetera virtual). Al momento, la empresa cuenta con 40 empleados. En segundo lugar, la formación de recursos humanos, a través de carreras de grado como ofrece la UNNE, de cursos cortos (de lenguajes, programación y

otros) y de la enseñanza del idioma inglés es clave en el contexto de un sector que es global y tiene un elevado ritmo de actualización tecnológica. Sobre estos temas se está trabajando de manera articulada entre TelCo, el Polo IT, la UNNE y el ICEC, con el objetivo de brindar diferentes módulos de capacitación. En tercer lugar, los referentes entrevistados hicieron referencia a la reducida empresarialidad del sector —falta de emprendedores y ausencia de regímenes de promoción para la creación y la radicación de empresas—, en un entorno de competencia internacional, interregional e interprovincial para atraer y dirigir inversiones hacia empresas del sector.

\*\*\*

El cuadro 3 sintetiza las oportunidades y desafíos encontrados para cada una de las actividades priorizadas para la diversificación productiva en torno a sectores nuevos o emergentes.

**Cuadro 3**  
**Oportunidades y desafíos en actividades nuevas o emergentes**

Actividades	Oportunidades	Desafíos
<b>Logística</b> 	Posición estratégica de la provincia en el MERCOSUR.	Crear depósitos logísticos nacionales.
	Puertos secos más importantes de la región en el comercio con el Brasil (Paso de los Libres y Santo Tomé).	Mejorar la infraestructura ferroviaria.
	Creación del puerto de Ituzaingó.	Mejorar la infraestructura vial.
<b>Turismo</b> 	Diversidad de atractivos (naturaleza, religión, tradición, cultura, historia, playas).	Mejorar la infraestructura de transporte aéreo y terrestre.
	Contribución al desarrollo territorial.	Hacer campañas de difusión a nivel nacional e internacional y de concientización a nivel local en torno a la atención al turista.
	Generación de empleo (en todos los segmentos etarios).	Fomentar la inversión privada (sobre todo en alojamiento y servicios gastronómicos). Mejorar la formación de recursos humanos.
<b>Cannabis medicinal</b> 	Existencia de condiciones agroclimáticas favorables a la plantación.	Concretar la producción del aceite.
	Existencia de entramado científico-tecnológico con capacidades para el desarrollo de la actividad (INTA, INTA, IBONE, UNNE).	Lograr la aprobación de ANMAT para la comercialización.
	Experiencia en cultivo y producción a través de la tradición hortícola de la provincia.	Escalar la producción.
	Oportunidad de reconvertir viejas plantaciones tabacaleras.	Explorar los usos industriales del cannabis.
<b>Economía del conocimiento</b> 	Decisión política estratégica de fomentar el sector a través del Instituto Correntino de Economía del Conocimiento, creado en 2022.	Generar mayor articulación público-privada.
	Presencia del Polo IT.	Promover el desarrollo de emprendedores, la creación y la radicación de empresas.
	Demanda latente de conocimiento y tecnologías de todo el entramado productivo provincial.	Mejorar la formación de recursos humanos en conocimientos específicos y en inglés.
	Extensión de fibra óptica en proceso a través de Telco SAPEM.	Mejorar y extender la infraestructura de conectividad.

Fuente: Elaboración sobre la base del trabajo tripartito entre la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y los Emprendedores del Ministerio de Economía de la Nación, el Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de Corrientes y la CEPAL.





### III. Oportunidades y desafíos para el desarrollo productivo de la provincia de Corrientes

A lo largo de este documento se sistematizaron los análisis y reflexiones que surgen del trabajo conjunto entre el gobierno nacional y el provincial en torno a las oportunidades de desarrollo productivo que enfrenta Corrientes a futuro. Las acciones y visiones estratégicas desde ambos niveles de gobierno se complementan con la perspectiva de referentes territoriales para ponderar las actividades con potencial para incrementar el valor agregado de la producción primaria, aumentar la eficiencia y la calidad productiva y para diversificar la economía provincial en nuevos sectores y subsectores.

En la Argentina, Corrientes está en una posición excepcional para avanzar en un proceso de desarrollo sostenible, dado que la cantidad, la calidad y el potencial de los recursos naturales disponibles en su territorio presentan múltiples oportunidades para ampliar y diversificar sus bases productivas. El ecosistema correntino tiene alta diversidad biológica, amplia disponibilidad de agua dulce en sus ríos, arroyos, lagunas, bañados y esteros, y la mayor superficie de bosques forestados del país, que actúan como sumideros de carbono. La provincia tiene además una gran capacidad para ampliar la forestación en aproximadamente 2 millones de hectáreas, en un contexto global donde los proyectos de plantación de árboles son las principales herramientas para aportar a la solución del calentamiento global. Además, es una oportunidad de acceso a financiamiento productivo, dado que la certificación de la captura de dióxido de carbono es una vía para generar créditos de carbono —“bonos verdes”— que pueden ser colocados en el mercado. Esta certificación también se realiza en los sistemas silvopastoriles, que ya han comenzado a introducirse en la provincia y tienen un gran potencial por delante debido a que su histórica tradición ganadera y su experiencia forestal convergen. Por lo tanto, el futuro de la forestación en la provincia va de la mano del avance de estos esquemas de producción mixtos.

La provincia tiene además tierras donde la soja no es competitiva, lo que ha favorecido la forestación y le ha permitido mantener, e incluso expandir, producciones regionales y cultivos que fueron desplazados por este grano en provincias vecinas. Además, la actividad forestal genera impactos positivos sobre la retención de la población, el desarrollo rural y de comunidades locales y la diversificación productiva. Esto es así, por un lado, por el trabajo que demanda en los bosques (poda, raleo, extracción de resina). Por otro lado, la actividad tiene ventajas de localización a partir de la generación de energía y de subproductos (pellets, briquetas), en el sentido de que su aprovechamiento económico puede realizarse en territorio

correntino, dados los altos costos de traslado de los grandes volúmenes de biomasa. A la vez, y poniendo el foco nuevamente en las acciones que se están implementando en el mundo para contrarrestar las emisiones de gases de efecto invernadero, aparecen nuevas oportunidades para la producción de madera, recurso renovable que puede reemplazar materiales más polucionantes (por ejemplo, en la construcción).

Los espacios para fortalecer, agregar valor y diversificar la matriz productiva de Corrientes han sido sistematizados en este documento a partir de lineamientos productivos que priorizan actividades según el grado de desarrollo que muestran en la actualidad, los recursos y las capacidades productivas y tecnológicas necesarios para impulsarlas, y, asociado a ello, los tiempos requeridos para su maduración. El primer vector o lineamiento productivo incluye los sectores tradicionales como la producción de arroz, yerba mate, cítricos, horticultura, plantaciones forestales y aserrado, ganadería bovina e hilados. Son actividades que contribuyen al desarrollo provincial a través de la generación de empleo, de la retención de población rural, del fortalecimiento de las economías regionales y, en el caso de arroz y cítricos, de las exportaciones. A partir del diálogo con referentes y expertos se relevaron los espacios de oportunidad para aumentar la eficiencia y la calidad productiva de cada actividad, así como también para agregar valor a partir de su industrialización. Muchos de estos espacios son comunes a todos los sectores, tales como: la necesidad de incorporar nuevas tecnologías, de aumentar los niveles de formalidad, de mejorar las condiciones de comercialización, de hacer una gestión más eficiente del uso del agua, de mejorar la prevención y manejo del fuego, y de abordar de manera articulada con las instituciones científico-tecnológicas investigaciones en desarrollo de variedades, combate de plagas y enfermedades. Asimismo, los niveles de productividad y de competitividad de estos sectores dependen en gran parte de disponer de una mejor conectividad y de mejorar la infraestructura de logística.

El segundo lineamiento productivo incorpora las actividades con potencial para diversificar la matriz productiva provincial en torno a los sectores existentes. En este caso se incluyen actividades que se derivan o complementan principalmente con el sector forestal: celulosa, papel y cartón, energía en base a biomasa, construcción de viviendas en madera, otros productos forestales (resina, briquetas y pellets) y apicultura. En estos casos, la potencialidad está sobre todo asociada a la disponibilidad de las materias primas, pero para consolidar la creación de tales actividades se requiere generar y formar recursos humanos, realizar nuevas inversiones (en algunos casos de gran magnitud, como en celulosa y papel) y gestionar el vínculo con la sociedad en casos específicos como el de celulosa y papel —por su potencial impacto ambiental— y el de la construcción de viviendas en madera —que genera resistencia por desconfianza y falta de buena comunicación e información—.

El tercer lineamiento productivo refiere a la diversificación de la matriz productiva a partir de sectores nuevos, emergentes o que tienen una trayectoria de desarrollo con gran potencial en la provincia. Aquí se incluyen economía del conocimiento, logística, cannabis medicinal y turismo. Debido al carácter incipiente de estas actividades las principales líneas de acción futura se encuentran en la formación de recursos humanos, en impulsar la creación y atracción de empresas y en poder desarrollar escalamientos productivos para consolidarse como sectores de peso en el perfil de especialización de Corrientes en términos de su contribución al empleo, al valor agregado o a las exportaciones.

El desarrollo de la provincia a través de los tres lineamientos productivos señalados enfrenta una serie de desafíos, algunos de los cuales son transversales a todas las actividades priorizadas. En primer lugar, la disponibilidad de buena conectividad digital es central en todo el proceso productivo, del agro, de la industria y de los servicios: facilita la adopción de tecnologías, permite hacer un mejor aprovechamiento de las tecnologías incorporadas a las maquinarias, acelera los tiempos de detección y manejo del fuego, permite mejorar y automatizar procesos de gestión, entre otras ventajas. La falta de infraestructura de conectividad afecta casi por igual a las provincias del Norte Grande, y particularmente a las del NEA. Para atender este desafío, el gobierno provincial creó la empresa TelCo SAPEM y está avanzando en el tendido de fibra óptica con el compromiso de conectar a internet todas las localidades correntinas.

En segundo lugar, otro importante desafío que enfrenta la provincia está asociado a la infraestructura logística, que afecta directamente la competitividad de todas las actividades a través del elevado costo de comercialización. Corrientes tiene una posición geográfica privilegiada en el comercio del MERCOSUR y también excelentes recursos hidrográficos a través de los ríos Paraná y Uruguay para generar una plataforma integral de transporte multimodal. Avanzar en esta dirección es una estrategia de mediano y largo plazo, que requiere de acciones e inversiones coordinadas entre todas las provincias y el gobierno nacional. La construcción del puerto y parque industrial de Ituzaingó, que ya tiene un importante grado de avance, es un aporte clave para dinamizar la producción y la comercialización en la provincia.

La provincia atrae las inversiones en su territorio a través de la promulgación de la Ley provincial 5.470 "Régimen de Promoción de Inversiones" que brinda beneficios fiscales a los nuevos emprendimientos y a la expansión de los existentes en sectores como la agricultura, la agroindustria, la industria, las TICs y la logística. Asimismo, ha promulgado la Ley provincial 6.051 "Régimen de Creación y Regulación de Parques y Áreas Industriales" en la provincia de Corrientes, mediante la cual se establecen los lineamientos para planificar el desarrollo de las actividades industriales en la provincia. Partiendo de estas leyes y sus correspondientes decretos reglamentarios, y para estructurar la operatoria de los parques industriales, logísticos y tecnológicos, se ha desarrollado una Red de Parques Industriales, que incluye tanto parques de gestión municipal como de gestión provincial, con el propósito de organizar y planificar el desarrollo de las actividades en toda la provincia. Esta red, a la fecha, está compuesta por 18 parques que albergan un total de 124 empresas, proporcionando la infraestructura necesaria y beneficios fiscales a aquellas compañías que deseen establecerse en ellos.

Finalmente, la consigna que atraviesa todas las actividades productivas es la de lograr un equilibrio entre producción y ambiente. Los recursos naturales son un factor productivo y también un derecho ambiental. No obstante, alcanzar este equilibrio en una estrategia de desarrollo sostenible es el principal desafío, porque genera tensiones y conflictos entre los distintos intereses de la sociedad, del gobierno y del sector privado, pero también dentro de este último (por ejemplo, en temas como el manejo del fuego, entre ganaderos y forestales), lo que requiere un abordaje caso por caso.

Los lineamientos productivos fueron priorizados por la provincia, de acuerdo con los objetivos planteados en el "Plan Estratégico Participativo Corrientes 2030" de avanzar hacia una provincia integrada, solidaria, con equilibrio territorial y calidad social. El rumbo que están tomando las políticas de desarrollo en el mundo, en el marco del paradigma de la bioeconomía y de los compromisos asumidos para mitigar los efectos del cambio climático, abre una ventana de oportunidad única para Corrientes.



## Bibliografía

- Almirón, A. y J. Casciotta (2004), Los Esteros del Iberá: un presente brillante, un futuro incierto. *Museo*, 3(18).
- APEFIC (2021), *Relevamiento de aserraderos. Provincia de Corrientes*.
- Banco Mundial (2009), *Fortaleciendo la gestión provincial: una contribución al Plan Estratégico de la Provincia de Corrientes, Argentina*.
- Boschma, R. y K. Frenken (2018), Evolutionary economic geography. *The New Oxford Handbook of Economic Geography*, 213-229.
- Boschma, R. y S. Iammarino (2009), Related variety, trade linkages, and regional growth in Italy. *Economic Geography*, 85(3), 289-311.
- Burgos, Á.M. y R.D. Medina (2017), Origen e historia. Idas y vueltas de la infusión nacional. En P. Capellari y R.D. Medina (eds.), *Yerba mate. Reseña histórica y estadística. Producción e industrialización en el siglo XXI*. (pp. 13-20). Consejo Federal de Inversiones.
- Carciofi, I., N. Maspi, F. Mendoza y J.P. Guevara Lynch (2022), *Economías regionales en Argentina: sistemas integrados de producción acuícola-vegetal y cultivos arroceros* (Nº 31).
- Carrizo, S. y F. Brunstein (2010), La represa de Yacyretá en el desarrollo energético y territorial. *Ciencia & Trópico*, 34(2), 389-406.
- CEPAL (2022a), *Articulación multinivel para el fomento de oportunidades productivas en las provincias de la Argentina Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL*.
- \_\_\_\_\_ (2022b), Desagregación provincial de Valor Agregado Bruto de la Argentina, base 2004. En *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/196; LC/BUE/TS.2022/9).
- CFI (2011). *Plan Estratégico para la citricultura correntina*.
- \_\_\_\_\_ (2020), *Informe Oferta Exportable Provincial-Corrientes*. <http://biblioteca.cfi.org.ar/wp-content/uploads/sites/2/2020/10/172741001informe-final.pdf>.
- CIECTI (2019), *Lineamientos estratégicos para la política de CTI. Corrientes*. <http://www.ciecti.org.ar/lineamientos-para-planes-de-cti-a-nivel-provincial/>.
- Equipo de trabajo de la CEPAL y el Ministerio de Economía de la Argentina (2022), "Desagregación provincial del valor agregado bruto de la Argentina, base 2004", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/196; LC/BUE/TS.2022/9), Santiago, CEPAL.
- FAO (2018), Rice Market Monitor. Production, International Trade, Rice Utilization and Domestic Prices. *FAO Rice Market Monitor*, XXI(1), 1-38. [www.fao.org/economic/RMM](http://www.fao.org/economic/RMM).
- \_\_\_\_\_ (2020), *Status of public policies encouraging wood use in construction -an overview*.

- Ferragut, J.R.A. (2020), Construyendo el "desarrollo" en la Provincia de Corrientes (Argentina): disputas políticas en torno a definiciones técnicas. *RUNA, Archivo Para Las Ciencias Del Hombre*, 41(2), 339-356. <https://doi.org/10.34096/runa.v41i2.6175>.
- Foschiatti, A. y J. Somoza (1984), Breve historia de la ciudad de Corrientes y estimación de la mortalidad adulta, por sexo, a partir de información sobre orfandad recogida en actas matrimoniales de la Catedral de Corrientes entre 1866 y 1875. *Seminar on Adult Mortality and Orphanhood in the Past*.
- Frenken, K., F. Van Oort y T.N. Verburg (2007), Related variety, unrelated variety and regional economic growth. *Regional Studies*, 41(5), 685-697.
- F. García Díaz, D. Vega y V. Álvarez, (2023), "La distribución geográfica del valor agregado bruto de la Argentina entre 2004 y 2021", serie Estudios y Perspectivas-Oficina de la CEPAL en la Argentina, N° 56 (LC/TS.2023/8-LC/BUE/TS.2023/1), Santiago, CEPAL.
- Gutiérrez, R. (1993), Tipologías urbanas del nordeste argentino. En E. Maeder y R. Gutiérrez (eds.), *Atlas urbano del Nordeste Argentino. Misiones Jesuíticas y Pueblos de Indios*. Instituto de Investigaciones Geohistóricas. CONICET.
- Holowaty, S.A., M.C. Martínez, A.E. Brignardello y M. Schmalko (2016), Estudio comparativo: secado de yerba mate con leña de bosque implantado versus chip de madera. *Revista de Ciencia y Tecnología (RECYT)*, 18(1), 59-64.
- INCAA (2020), *Memoria operativa anual de las tareas desarrolladas en el instituto correntino del agua y del ambiente en el año 2020*.
- INTA (2022), Ganadería de precisión aplicada a los rodeos de cría de Corrientes, *Boletín Noticias y Comentarios* N° 595, agosto, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (MAGyP) de Argentina.
- INYM-Instituto Nacional de la Yerba Mate (2022), *Superficie cultivada de yerba mate por departamento*.  
 \_\_\_\_\_(2023), *Listado de Viveros-Portal INYM*. <https://portal.inym.org.ar>.
- Izurieta, G. (2009), La economía regional del tabaco en la Argentina. *Universidad de Buenos Aires, Biblioteca Digital de la Facultad de Ciencias Económicas, Escuela de Estudios de Posgrado*, 71.
- López, S., G.A. Arce, A.M. Mignone y J. Alberto (2018), Dinámica y tendencia de la expansión urbana del Gran Corrientes y su área de influencia directa. *Revista Geográfica Digital. IGUNNE.*, 30, 1-17. <http://hum.unne.edu.ar/revistas/geoweb/default.htm>.
- MAGyP y MECyT (2020), *Plan Estratégico Forestal y Foresto Industrial Argentina 2030*. (pp. 1-178). Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (MAGyP) y Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología (MECyT) de Argentina.
- Medina, M., M. Martín y S. Resnik (2020), Aprovechamiento de los subproductos de la molienda de arroz. *La Alimentación Latinoamericana*, 351, 48-53.
- Ministerio de Economía de la Nación(2010), *Conglomerado Hortícola de Santa Lucía y Bella Vista, provincia de Corrientes. Programa Norte Grande*. 1-52.
- Molina, N., S. Cáceres, M. Aguirre, V. Beltrán y E. Lombardo (2019), *Informe de la cictricultura correntina 2018* (Issue 57).
- Molina, N., R. Pacheco, A. Aguirre, R. Verón, F. Piaggio y O. Zoilo (2018), Análisis económico del pimiento bajo invernadero en Corrientes, para la campaña 2018. En *INTA Ediciones* (Issue 62).
- Neiff, J.J. y M. Neiff (2013), Evaluación de los impactos del cambio climático sobre el ecosistema natural y la biodiversidad. *CEPAL. Serie Medioambiente y Desarrollo*, 152. <https://doi.org/10.13043/dys.30.1>.
- OPEX (2021), Origen Provincial de las Exportaciones. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. <https://opex.indec.gob.ar/>.
- Orfeo, O. y J.J. Neiff (2008), Esteros del Iberá. Un enorme laboratorio a cielo abierto. En *Sitios de Interés Geológico de la República Argentina. Instituto de Geología y Recursos Minerales. Servicio Geológico Minero Argentino*. <http://www.cemefi.org/cemefi/sitios-de-interes.html>.
- PEP (2011), Plan Estratégico Participativo Corrientes 2021. En *Gobierno de la Provincia de Corrientes*.  
 \_\_\_\_\_(2022), *Pacto correntino para el crecimiento económico y el desarrollo social*.
- Pilar, C.A., E.G. Kennedy y S. Vallejos Kaliniuk (2020), Construcción de viviendas mediante entramado de madera en la Provincia de Corrientes. *Revista Argentina de Ingeniería, CONFEDI*, 8(16), 101-108.
- Poi, S., J.J. Neiff, S. Casco, B. Sánchez y A. Cabañas (2018), El agua de los esteros, lagunas y ríos. En A. Poi (ed.), *Biodiversidad en las aguas del Iberá*. Universidad Nacional del Nordeste.

- Saucedo, G.I., A.R. Perucca y D.B. Kurtz (2023), Las causas de los incendios de principios del año 2022 en la provincia de Corrientes. *Ecología Austral*, 33(1), 273-284.
- Saviotti, P.P. y K. Frenken (2008), Export variety and the economic performance of countries. *Journal of Evolutionary Economics*, 18(2), 201-218.
- SISA (2021), Sistema de Información Simplificado Agrícola. [https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/sisa\\_if\\_arroz\\_2021.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/sisa_if_arroz_2021.pdf).
- Scarpati, O.E., A.E. Capriolo y Y.E. Puga (2016), Producción arrocerá y evolución de elementos climáticos en la provincia de Corrientes (Argentina). *Estudios Geográficos*, 77(280), 311-331. <https://doi.org/10.3989/estgeogr.201611>.
- Schaller, E. (2015), Los puertos de la provincia de Corrientes. Organización, equipamiento y actividad comercial (1816-1855). *Folia Histórica del Nordeste*, 24, 59-92.
- Soleno Wilches, R. (2014), Inserción de cooperativas agrícolas locales en cadenas globales de valor. El caso del sistema productivo cítrico de la provincia argentina de Corrientes. *Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa. CIRIEC-España*, 82, 97-126. <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=agh&AN=101124500&lang=es&site=eds-live>.
- SSPMicro (2017), Informes de cadena de valor. Arroz. En *Subsecretaría de Programación Microeconómica. Ministerio de la Hacienda de la Nación* (Vol. 33). <https://www.argentina.gob.ar/hacienda>.
- \_\_\_\_\_ (2019), Informes de cadenas de valor. Forestal, papel y muebles - Marzo 2019. En *Informes de Cadena de Valor* (Vol. 14).
- Valdés, P. (2009), La ordenación de espacios metropolitanos. Consideraciones sobre el eje Gran Resistencia-Gran Corrientes. *Cuaderno Urbano. Especio, Cultura, Sociedad*, 8(8), 181-204.
- Velázquez, G. y F. Manzano (2015), Dinámica migratoria y desigualdades regionales en Argentina (1947-2010). *ESTUDIOS SOCIOTERRITORIALES. Revista de Geografía*, 17, 163-186.





## Anexos

## Anexo 1

**Cuadro A1**  
**Listado de organismos públicos, empresas e instituciones entrevistadas**

1	Cooperativa Agrícola de la Colonia Liebig
2	Empresa forestal Zeni
3	Empresa QBOX
4	Adecoagro
5	Cooperativa Apícola Saladas
6	TelCo SAPEM
7	La Rozada Suites
8	TIPOITI S.A.
9	Instituto Correntino del Agua y del Ambiente (ICAA)
10	Cooperativa Citrícola San Francisco
11	Secretaría de Relaciones Interinstitucionales de la Universidad Nacional del Nordeste
12	INTA Estación Experimental Agropecuaria Bella Vista
13	Instituto Correntino de Economía del Conocimiento (ICEC)
14	Asociación Forestal Argentina - Corrientes
15	INTI Corrientes
16	Dirección de Producción Animal - Ministerio de Producción de la Provincia de Corrientes
17	Asociación Plan Estratégico Foresto Industrial de Corrientes (APEFIC)


Fuente: Trabajo de campo en base a la priorización de actividades del Ministerio de Industria, Trabajo y Comercio de la provincia de Corrientes y el trabajo conjunto realizado por este Ministerio, la Subsecretaría de la Pequeña y Mediana Empresa del Ministerio de Economía de la Nación, y la CEPAL.

## Anexo 2

**Cuadro A2**  
**Distribución de las principales actividades del sector primario según regiones**  
*(En porcentajes)*

		Región 1 Capital	Región 2 Tierra Colorada	Región 3 Centro Sur	Región 4 Río Santa Lucía	Región 5 Humedal	Región 6 Noroeste	Total provincia
<b>Cítricos</b>	Porcentaje de superficie implantada	0	2	73	15	10	0	100
<b>Arroz</b>	Superficie implantada	0	3,8	65,6	9,9	1,7	19	100
<b>Bosques implantados</b>	Superficie implantada (hectáreas)	0	60	19	7	13	1	100
<b>Ganado bovino</b>	Porcentaje de existencias bovinas	0,3	16,8	43	21,9	10	8	100
<b>Ganado ovino</b>	Porcentaje del total	0,2	6,5	81,2	7,1	2,6	2,4	100
<b>Yerba Mate</b>	Porcentaje del total	0	100	0	0	0	0	100

Fuente: Elaboración en base al Censo Nacional Agropecuario 2018 (INDEC) y al Instituto Nacional de la Yerba Mate.



El propósito de este documento, elaborado de manera conjunta por autoridades nacionales y provinciales, con la colaboración de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), es destacar y contextualizar las potencialidades productivas de la provincia de Corrientes (Argentina). Estas oportunidades se agruparon en tres sectores o conjuntos de actividades. En primer lugar, se encuentran los sectores tradicionales, en los que se observa la existencia de espacios para incrementar la eficiencia productiva —por ejemplo, las actividades forestal, arrocera y yerbatera, así como la ganadería bovina, la citricultura, la horticultura y la hilandería—. En segundo lugar, se agrupan las actividades que pueden diversificarse, como la producción de celulosa y papel, la energía obtenida de la biomasa, la construcción de viviendas de madera, otros productos forestales (como resina, briquetas o pélets) y la apicultura. El último grupo es el de las actividades relacionadas con sectores nuevos o de surgimiento reciente, como la economía del conocimiento, la logística, el turismo y el cannabis medicinal.